



ВНУТРЕННЯЯ ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В ТАДЖИКИСТАНЕ



Международная организация по миграции (МОМ)

Организация по миграции



ВНУТРЕННЯЯ ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Качественное исследование: контекст, выводы и рекомендации о том, как предотвратить внутреннюю торговлю людьми, защитить жертв и уязвимые группы, а также привлечь виновных к ответственности

Подготовлено Астрид Гантерер

Душанбе, 2017 г.



Настоящее исследование было инициировано Международной организацией по миграции (МОМ). Мнения, выраженные в настоящем отчёте, являются мнениями автора и не обязательно отражают точку зрения МОМ.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем отчете не означают выражение со стороны МОМ какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или об их органах власти, а также относительно их границ или рубежей.

В своей деятельности МОМ придерживается принципа, согласно которому гуманная и упорядоченная миграция должна приносить пользу и мигрантам и обществу целом. В качестве межправительственной организации МОМ совместно со своими партнерами по международному сообществу осуществляет деятельность, направленную на: оказание помощи в решении актуальных задач в области миграции; улучшение понимания проблем в области миграции; поддержку социального и экономического развития через миграцию; и содействие соблюдению человеческого достоинства мигрантов и заботу об их благополучии.

Настоящий отчет был опубликован без официальной редакции со стороны МОМ.

Подготовка данной публикации стала возможной при поддержке со стороны Бюро США по международной борьбе с наркотиками и правоохранительной деятельности (INL) и Агентства США по международному сотрудничеству (USAID). Мнения и точка зрения, выраженные в данной публикации, принадлежат авторам и могут не совпадать с официальной политикой или позицией агентств Правительства Соединенных Штатов Америки.

Издатель: Международная организация по миграции
Ул. Азизбекова 22 “А”, 2-ой проезд
734013, Душанбе, Таджикистан
Тел.: 48 701 02 02
Факс: (+992 37) 251 00 62
E-mail: dushanbeinfo@iom.int
Интернет: <http://www.iom.tj>

© 2017 International Organization for Migration (IOM)

Все права защищены. Никакая часть настоящей публикации не подлежит тиражированию, публикации в информационно-справочных системах, передаче в любом виде и любым способом: электронным, механическим, ксерокопированием, записью на носители информации или иные устройства, без получения предварительного письменного разрешения издателя.

СОДЕРЖАНИЕ

Краткий обзор.....	4
Введение	6
Методология исследования.....	8
Определения, контекст и рамки	9
Результаты исследования.....	16
Заключение	41
Рекомендации	43
Библиография	48
Приложения	55

I. Краткий обзор

В течение последних пятнадцати лет Республика Таджикистан предпринимала многочисленные меры по борьбе с торговлей людьми. Страна криминализовала такое явление, как торговля людьми; приняла и реализовала несколько *Национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми*, нацеленных на предотвращение, защиту и уголовное преследование при осуществлении сотрудничества в качестве общего ключевого принципа; создала Межведомственную комиссию по противодействию торговле людьми на национальном уровне, а также комиссии на местных уровнях; взаимодействует с организациями гражданского общества и международными организациями по широкому спектру вопросов, включая перенаправление жертв для получения помощи, повышение осведомлённости и наращивание потенциала практикующих специалистов.

До настоящего времени вопросы внутренней торговли людьми (т.е. торговли, осуществляемой в пределах страны) не подлежали широкому обсуждению в Таджикистане и не находились в центре внимания, за исключением вопросов предотвращения детского труда и принудительного труда учеников и студентов – единственная форма внутренней торговли людьми, упомянутая в Национальном Плате Действий. Поэтому, официальные данные в отношении внутренней торговли людьми все еще являются очень ограниченными. До настоящего времени не было проведено ни одного расследования или уголовного преследования по преступлениям, связанным с внутренней торговлей людьми – будь то для целей сексуальной или трудовой эксплуатации – в рамках Статьи 130¹ (Торговля людьми) Уголовного кодекса Республики Таджикистан (УК РТ). Вместо этого, случаи внутренней торговли людьми расследуются и преследуются в рамках других статей уголовного кодекса, как например, в случае сексуальной эксплуатации - по Статье 238 УК РТ (Вовлечение в занятие проституцией), которая предусматривает уголовную ответственность за недобровольную и принудительную проституцию, и в меньшей степени, по Статье 132 (Вербовка людей для эксплуатации). Внутренние случаи трудовой эксплуатации, которые могут быть соотнесены с «внутренней торговлей людьми», похоже совсем не доходят до судов по какой-либо из соответствующих статей УК РТ (Таких как Статья 130¹, 130², 132 или 153).

150 представителей правительства, гражданского общества и международного сообщества внесли свой вклад в данное исследование посредством участия в личных или групповых опросах и /или обсуждениях в фокус-группах. Интервью показали, что большинство респондентов знают о существовании торговли людьми внутри страны, а многие респонденты указали, что торговцы людьми применяют те же механизмы принуждения и обмана, которые используются при транснациональной торговле: ложные обещания (в отношении работы, оплаты или взаимоотношений), обман, принуждение, шантаж, угрозы, насилие, злоупотребление уязвимым положением жертвы – таким как, например, бедность, отсутствие поддержки, стигматизация со стороны сообщества, отсутствие возможности достойного трудоустройства. Большинство случаев внутренней торговли людьми, рассказанных респондентами, связаны с сексуальной эксплуатацией женщин и девочек и /или их проживанием в подневольном состоянии или в рабских условиях. Представленные случаи трудовой экс-

плуатации обнаружили, что рабочие в сельскохозяйственном и строительном секторах экономики зачастую нанимались неофициально, без подписания трудового договора и без обеспечения страхования от несчастных случаев при выполнении трудовых обязанностей; порой не получали оплату за свою работу или получали меньше, чем было обещано; работали по 10-12 часов в сутки, без выходных, за мизерный заработок (выплачиваемый на ежедневной или ежемесячной основе), который зачастую не мог позволить им содержать свои семьи или вести достойный образ жизни. Иногда рабочие получали оплату в натуральном виде (пшеница, фрукты) вместо денег за свою работу. Именно отсутствие достойных альтернатив и необходимость вести борьбу за выживание заставляли их принимать эксплуататорские условия труда и оставаться в таких условиях.

Организации по оказанию помощи жертвам, а также представители местных органов власти делали все возможное для оказания помощи в отдельных случаях сексуальной и трудовой эксплуатации, с которыми они сталкивались, порой проявляя при этом исключительную самоотверженность. Однако, зачастую они чувствовали, что могут предложить очень немного, особенно в крайне серьезных и сложных случаях, требующих срочной и всесторонней поддержки на среднесрочной или долгосрочной основе, включая оказание помощи с жильем и психологической помощи. Респонденты всех профессий подчеркнули срочную необходимость создания в каждой столице региона приютов для пострадавших женщин (и их детей), которые могли бы предложить им условия для среднесрочного и долгосрочного безопасного проживания, а также помочь жертвам избежать обстановки насилия и эксплуатации и восстановиться. Кроме того, респонденты указали, что доступ к бесплатной юридической помощи и судебному представительству имеет ключевое значение, как для жертв преступлений, так и для уязвимых групп, в отстаивании своих прав и получении доступа к правосудию, в снижении уязвимости и сдерживании преступников. Что касается профилактических мер, то большинство респондентов отметили необходимость предоставления образования и достойного трудоустройства, как для мужчин, так и для женщин, а также необходимость активизации и расширения усилий по борьбе со всеми формами насилия против женщин и их дискриминации, включая стигматизацию, обвинение и осуждение женщин, женщин-жертв насилия, а также женщин, находящихся в уязвимом положении. И наконец, респонденты также указали на уже существующие успешные методы работы, применяемые в стране, которые могут быть также использованы в борьбе с внутренней торговлей людьми, такие как национальные и местные координационные механизмы, практика перенаправления жертв между местными органами власти и организациями по оказанию помощи жертвам, просветительская работа среди уязвимых групп и общественные информационные кампании, женщины, работающие в качестве специализированных сотрудников правоохранительных органов, курсы профессионального обучения, образовательные стипендии и предоставление грантов уязвимым группам и жертвам для развития своего дела, выделение государственных грантов неправительственным организациям (НПО) для оказания содействия правительству в оказании помощи жертвам, повышении осведомленности и наращивании потенциала всех вовлеченных сторон.

II. Введение

Торговля людьми является глобальной проблемой, от которой не защищена ни одна страна в мире. В то время как вопросы транснациональной торговли людьми находятся в центре обсуждения национальных и международных заинтересованных сторон уже почти два десятилетия, вопросы внутренней торговли – также называемой торговлей внутри страны – стали активно обсуждаться лишь совсем недавно.¹ Глобальный отчет Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) о торговле людьми за 2016 год – опубликованный в декабре 2016 года – указывает на то, что в настоящее время страны явно стали выявлять все больше случаев внутренней торговли людьми, то есть торговли, осуществляемой в пределах границ страны.²

Существует ряд докладов о торговле людьми в Таджикистане, в которых вкратце отмечено такое явление, как внутренняя торговля людьми, или рассмотрены отдельные сектора или группы в пределах страны, которые уязвимы перед торговлей людьми.³ Исследование МОМ 2010 года «Масштабы торговли людьми в Центральной Азии» – исследование, в рамках которого был проведен анализ количественного масштаба торговли людьми, включая внутреннюю торговлю в странах региона, – показало, что торговля людьми на территории Республики Таджикистан по оценкам составляет около 19,000 человек в год.⁴ Исследование также показало, что средняя доля семей, имеющих родственников, пытающихся найти работу в других регионах страны, составляет около 16%.

1 Чтобы получить информацию об одной из ранних оценок внутренней торговли людьми в стране смотрите отчет Центра США по контрабанде людей и торговле людьми: *Отчет о Внутренней торговле людьми – 2008*. Доступно на сайте: www.state.gov/documents/organization/113612.pdf (доступно 3 августа 2017 года).

2 УНП ООН, *Глобальный Доклад по торговле людьми 2016* (Вена, 2016), стр.6. Доступно на сайте: www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2016_Global_Report_on_Trafficking_in_Persons.pdf (доступно 1 августа 2017 года).

3 Смотрите, например, МОМ «*Масштабы торговли людьми в Центральной Азии (2010 г.)*». МОМ «*Плодородные поля: Торговля людьми в Центральной Азии*» (Вена, 2005). Доступно на сайте: http://publications.iom.int/system/files/pdf/fertile_fields.pdf (доступно 1 августа 2017 г.). МОМ «*Уязвимость мигрантов и потребности интеграции в Центральной Азии: Основные причины и социально-экономические последствия возвратной миграции. Региональная полевая оценка в Центральной Азии*» (Астана, 2016 г.). Доступно на сайте: www.iom.kz/en/publications (доступно 1 августа 2017г.). Отчет Специального Представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми – Мадины Джарбусыновой – после ее визита в Республику Таджикистан в период с 8 по 11 июня 2015 года SEC.GAL/112/16 (Вена, 8 июля 2016 года). УНП ООН «*Глобальный Доклад по торговле людьми 2016*» (Вена, 2016) – Страновой профайл Таджикистана. Доступно на сайте: www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/Glotip16_Country_profile_EuropeCentral_Asia.pdf (доступно 1 августа 2017 г.). МОМ, Мониторинг использования детского труда на хлопковых полях (Душанбе, 2011 г.), МОМ «*Эксплуатация детского и принудительного труда при сборе хлопка в Таджикистане: Годовой отчет по мониторингу – 2015*» (Душанбе, 2016 г.). Сеть НПО «Шах-Айым», Альтернативный контрольный доклад на 56 сессии КЛДОЖ (Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин) по объединенному четвертому и пятому периодическому докладу по «Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» в октябре 2013 года (январь 2016 г.) Доступно на сайте:

http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TJK/INT_CEDAW_NGS_TJK_22799_E.pdf (доступно 10 августа 2017 г.).

4 МОМ, *Масштабы торговли людьми в Центральной Азии (2010 г.)*, стр. 54.

Данное исследование является качественным исследованием и первым глубоким и всесторонним анализом внутренней торговли людьми в стране, нацеленным на обеспечение углубленного понимания характера данного явления в республике, с уделением особого внимания потребностям жертв и уязвимых групп в помощи и защите. Исследователи собрали качественную – и, по мере возможности, также количественную – информацию о случаях внутренней торговли людьми, действующих лицах, ресурсах, механизмах, знаниях, отношении, уязвимости и потребностях. При сборе данных в исследовании был задействован широкий круг участников: во время исследования были проведены опросы 150 человек, представляющих правительство, гражданское общество и местные сообщества, а также международные организации.

В рамках исследования был проведен анализ законодательства, статистики, инцидентов, внешних условий, а также передовых практик и сложностей при решении проблемы внутренней торговли людьми, а также были предложены рекомендации по дальнейшим действиям всех вовлеченных сторон. Предполагается, что настоящий анализ, выводы и рекомендации помогут глубже понять проблему внутренней торговли людьми и факторы уязвимости, а также лежащие в их основе динамику и контекст, и помогут выявить и усилить ресурсы и инструменты, необходимые для решения и предупреждения данного явления.

МОМ и исследователь хотели бы поблагодарить всех респондентов за готовность поделиться своим опытом, знаниями, пониманием и временем. Исследование было бы невозможным без вклада вышеуказанных лиц, а также при отсутствии у них приверженности данному вопросу и стремления улучшить жизнь людей.

III. Методология исследования

Исследование проводилось в период с июня по август 2017 года. В рамках исследования были проведены опросы 150 человек – практикующих специалистов и экспертов со стороны правительства и гражданского общества, рабочих /мигрантов /женщин из местных сообществ с разных регионов страны, а также представителей международных организаций, работающих в Таджикистане.

Полевое исследование проводилось в столице страны (городе Душанбе), а также с выездом во все четыре региона республики – Горно-Бадахшанскую Автономную Область (ГБАО), Хатлонскую область, Согдийскую область и Районы Республиканского Подчинения (РРП).

Встречи проводились в форме индивидуальных опросов, групповых бесед или обсуждений в фокус-группах. Схема вопросов для интервью адаптировалась для каждой группы участников, а также в зависимости от компетенций / обязанностей соответствующих респондентов, и служила в качестве направляющей инструкции во время проведения полу-структурированных интервью и обсуждений фокус-групп. Кроме того, были разработаны вопросники для проведения интервью с рабочими отраслей, подверженных эксплуатации. В начале каждого интервью было получено информированное согласие от респондентов, а также было достигнуто согласие о сохранении конфиденциальности.

Полевое исследование было дополнено всесторонним изучением документации, включая законы, директивные документы, статистические данные, отчеты об инцидентах, проектные отчеты, научно-исследовательские работы и статьи в средствах массовой информации. Был проведен перекрестный анализ данных путем сопоставления отчетов по результатам интервью, данных полученных в результате анализа литературы и документации, а также данных, полученных при непосредственных наблюдениях во время полевых посещений. Заключительный семинар, проведенный 29 августа 2017 года в Душанбе, который собрал более 50 ключевых представителей заинтересованных сторон со стороны государственных учреждений, гражданского общества и международного сообщества, позволил завершить процесс сбора данных, подтвердить выводы и обсудить рекомендации при всеобщем участии.

IV. Определения, контекст и рамки

i. Международные и региональные

Международно-признанное юридическое определение термина «торговля людьми» происходит из Статьи 3 Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющего Конвенцию Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности (далее - Палермский протокол), принятого в 2003 году:

„ (а) «торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения, или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путём подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов;

(b) согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте (а) настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте (а);

(c) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются «торговлей людьми» даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в подпункте (а) настоящей статьи;

(d) «ребенок» означает любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста. “

Настоящее определение включает в себя все формы торговли людьми, как транснациональные, так и национальные, как связанные, так и не связанные с организованной преступностью. Как уточняет УНП ООН в своём Типовом законе о торговле людьми, транснациональный характер или участие организованных преступных группировок не являются обязательными элементами настоящего определения правонарушения (смотрите Палермский протокол, Ст. 3 и Ст. 5, пункт 1). УНП ООН подчёркивает, что «национальное законодательство должно определять торговлю людьми как уголовное преступление, независимо от транснационального характера или участия организованной преступной группы (см. Конвенцию, статья 34)».⁵

⁵ В Типовом законе не проводится различие между положениями, в которых предусмотрены эти элементы, и положениями, которые их не предусматривают, с тем чтобы обеспечить равный подход национальных властей ко всем случаям торговли людьми на их территории. См. УНП ООН, Типовой закон о борьбе с

Внутренняя торговля также охватывается ключевыми региональными стандартами в отношении торговли людьми, такими как Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (далее – Конвенция о противодействии торговле людьми), принятая в 2005 году; Статья 2 прямо указывает, что Конвенция применяется ко всем формам торговли людьми, как к национальным, так и к транснациональным, а также независимо от участия организованной преступной группы.⁶ Конвенция о противодействии торговле людьми считается наиболее полным юридическим соглашением в отношении торговли людьми и является открытым для присоединения государств, не являющихся членами Совета Европы – например, Беларусь ратифицировала данное соглашение в 2013 году.⁷ Что касается политических обязательств по Таджикистану, План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми основан на определении/формулировании термина «торговля людьми» в соответствии с Палермским протоколом, и включает в себя все формы торговли людьми, включая внутреннюю торговлю.⁸

Глобальный отчет по торговле людьми за 2016 год, подготовленный УНП ООН – бюллетенем Конвенции ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью и Палермского Протокола – подчёркивает, что Палермский протокол в своём определении преступлений по торговле людьми не предусматривает какие-либо перемещения или пресечение границы жертвами, и описывает обстоятельства, при которых происходит внутренняя торговля следующим образом: «...Человек не обязательно должен пересечь государственную границу; наоборот, жертвы могут быть эксплуатируемы в своих родных сообществах и, тем не менее, считаться жертвами торговли людьми. При этом, большая часть случаев торговли людьми приходится на жертв, которые переехали из более бедных регионов страны в более богатые районы, из сельских районов – в города или туристические центры, или из деревень – в промышленные или экономические центры... Также имеют место случаи, когда наём и эксплуатация происходят в своем же регионе. Например, жертвы могут быть наняты в окрестных районах для эксплуатации в качестве уличных попрошайек в своем же городе, или девочки могут быть в школе вовлечены в занятия проституцией прямо за углом...Как показывает практика, большинство торговцев людьми пользуются элементом уязвимости для привлечения жертв. Такими элементами зачастую являются социально-экономические условия, в которых проживают жертвы, а также их надежды на улучшение ситуации. В большинстве случаев, светлое будущее находится где-то за пределами места проживания жертв».⁹

Отсутствие наличия и доступа к ресурсам и возможностям, связанным с образованием, достойной работой, жилищными условиями и средствам существования в целом,

торговлей людьми, ст. 4, стр. 8 (Вена, 2009г.). Смотрите: www.unodc.org/documents/human-trafficking/UNODC_Model_Law_on_Trafficking_in_Persons.pdf.

6 Смотрите Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, доступный на <https://rm.coe.int/16800d3812> (доступно 3 августа 2017 г.)

7 Обновленный перечень государств, подписавших и ратифицировавших документ, приведен на: www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/197 (доступно 3 августа 2017 г.).

8 Офис Специального Представителя и Координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Комментарии в отношении Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и его дополнений (Вена, 2015 год). Доступно на: www.osce.org/secretariat/210391?download=true (доступно 3 августа 2017 г.).

9 УНП ООН, Глобальный отчет по торговле людьми – 2016 г., стр. 40-41.

угроза насилия, дискриминация и социальная маргинализация, отсутствие верховенства закона и отсутствие доступа к защите прав, а также неэффективная система правосудия – всё это является факторами, делающими людей уязвимыми к насилию и эксплуатации – что по-существу является торговлей людьми – и представляющими собой контекст и основы, которые требуют анализа и решения при борьбе с незаконной торговлей людьми. Это относится как к транснациональной, так и к внутренней торговле людьми. Зачастую это один и тот же механизм – обман, психологическое и физическое насилие, злоупотребление уязвимым положением – эти элементы используются как при транснациональной, так и при внутренней торговле людьми; часто в такую ловушку попадают одни и те же уязвимые группы, а иногда даже одни и те же люди, которые подвергаются эксплуатации и торговле сначала за границей, а затем внутри своей страны или наоборот.¹⁰

Кроме того, жертвы торговли людьми (внутренней и транснациональной) зачастую становятся нарушителями административного или уголовного законодательства в результате незаконного перемещения / эксплуатации – например, незаконное пересечение границы, отсутствие прописки, нарушение трудового, налогового законодательства и правил охраны труда, вовлеченность в незаконные виды деятельности (проституция, наркотики, воровство и т.д.). Теневые сферы экономики являются наиболее привлекательными для торговцев людьми, поскольку эксплуатируемые лица становятся еще более уязвимыми и значительно снижается вероятность того, что они обратятся за помощью или того, что им будет оказана такая помощь, поскольку расследования обычно сосредоточены на тех мелких правонарушениях, в которых эксплуатируемые были явно уличены, чем на правонарушениях, связанных с эксплуатацией и насилием, которые являются неочевидными и невидимыми на первый взгляд. В результате, жертвы начинают испытывать страх перед наказанием (штрафы, арест или депортация) – иногда еще под влиянием угроз со стороны эксплуататоров о передаче их в полицию – вместо веры в то, что власти отнесутся к ним, как к жертвам преступления и окажут соответствующую помощь.

В рамках различных международных и региональных рамочных концепций, государства признали, что торговля людьми – как и другие явления, ударяющие по ключевым человеческим ценностям, такие как домашнее насилие или половое насилие – является явлением, которое требует межсекторальных и межведомственных действий со стороны ключевых секторов общества: социальная защита, достойная работа, правосудие, образование и источники существования. Такой целостный подход недавно нашел свое отражение в рамках Целей Устойчивого Развития (ЦУР), которые были определены государствами - участниками Организации Объединенных Наций, при этом три ЦУР имеют четкие ссылки на торговлю людьми: 5 (Гендерное равенство), 8 (Достойный труд и экономический рост) и 16 (Мир, правосудие и эффективные институты).¹¹

¹⁰ Смотрите МОМ, Уязвимость мигрантов и потребности интеграции в Центральной Азии. Смотрите также интервью с респондентами.

¹¹ В отношении регионального уровня, смотрите План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и относящиеся к нему решения Постоянного Совета. В отношении международного уровня, смотрите Цели

ii. Национальные¹²

В течение двух последних десятилетий Республика Таджикистан предпринимала многочисленные меры по борьбе с торговлей людьми. В 2003 году, страна впервые ввела в Уголовный кодекс РТ такое преступление как «торговля людьми»; в 2004 году страна приняла свой первый *Закон о борьбе против торговли людьми*, а в 2006 году была принята первая *Комплексная программа по борьбе против торговли людьми в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы*.

Внутренняя торговля людьми, как таковая, не упоминается прямо в качестве явления или термина в национальных законах или директивных документах. Тем не менее, данное явление предусматривается в действующих правовых и директивных документах. Закон о борьбе против торговли людьми 2014 года косвенно указывает на данное явление, глася: «Государственная политика в сфере противодействия торговле людьми формируется с учетом внутренней и внешней ситуации в сфере торговли людьми, а также реального состояния, общих тенденций и прогнозов развития данного вида преступности» (Статья 4.1). Национальные директивные документы также четко указывают на приверженность страны бороться со всеми видами торговли людьми всесторонне - с точки зрения криминализации, наказания правонарушителей, предотвращения преступлений и оказания поддержки жертвам преступлений.¹³ На сегодняшний день единственным прямым и четким упоминанием о внутренней торговле людьми в национальных директивных документах является положение о принудительном труде школьников и студентов в контексте сельскохозяйственного сектора страны.¹⁴

Как указано выше, внутренняя торговля людьми определяется положениями Статьи 130¹ (Торговля людьми) Уголовного кодекса Республики Таджикистан – трансграничный характер преступления представляет собой отягчающее обстоятельство:

Статья 130¹ Торговля людьми¹⁵

1) Торговля людьми - осуществляемые в целях эксплуатации (эксплуатация проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органа и (или) ткани), вербовка,

Устойчивого Развития ООН, <http://sdg.iisd.org/sdgs/> (доступно 3 августа 2017 года). Для получения более детальной информации о взаимосвязях между ЦУР и Торговлей Людьми в глобальном контексте смотрите УНП ООН «УНП ООН и Цели Устойчивого Развития» (Вена, 2016 год). Доступно на: www.unodc.org/documents/SDGs/UNODC-SDG_brochure_LORES.pdf (доступно 3 августа 2017 года).

12 Если иное не указано, все переводы национальных правовых норм и директивных документов, включённые в настоящее исследование, были выполнены независимыми внештатными переводчиками и являются неофициальными переводами.

13 Смотрите, например, Закон о борьбе против торговли людьми 2014, Раздел 2, Статья 5, параграф 2.

14 Смотрите, например, Национальный план действий на 2011-2013 гг., Пункт №12 и Национальный план действий на 2016-2018 гг, Пункт №11.

15 Перевод данной статьи уголовного кодекса – так же как и другие переводы, используемые в данном исследовании, если не указано иное, – является неофициальным переводом и был предоставлен Миссией МОМ в Таджикистане.

перевозка, передача, укрывательство или получение людей путём угрозы силой или её применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, -

– наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

(ЗРТ от 5.01.08г., №339; от 13.06.13 г., № 965)

2.Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если совершены:

- а) повторно;
- б) группой лиц по предварительному сговору;
- в) в отношении двух или более лиц;
- г) с применением насилия или угрозы ее применения;
- д) с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации;
- е) должностным лицом или представителем власти с использованием своего служебного положения либо иным лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации;
- ё) с перемещением потерпевшего через государственную границу Республики Таджикистан,-

наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет.

(ЗРТ от 13.06.13 г., № 965)

3) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

- а) повлекли за собой смерть жертвы торговли несовершеннолетними или иные тяжкие преступления;
- б) совершены организованной группой;
- в) совершены при особо опасном рецидиве,-

наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет.

(ЗРТ от 13.06.13 г., № 965)

Примечание:

Лицо, совершившее деяние, предусмотренное частями первой и второй настоящей статьи, добровольно сообщившее в соответствующие органы и освободившее жертву торговли несовершеннолетними, освобождается от уголовной ответственности если в его действиях не содержится состав иного преступления. **(зрт 1.08.03 г. №33)**

Уголовный кодекс также содержит положения озаглавленные «Торговля несовершеннолетними» (Статья 167), которые предусматривают случаи внутренней торговли людьми; транснациональный характер деяния также представляет собой отягчающие обстоятельства.

Статья 167. Торговля несовершеннолетними

1. Торговля несовершеннолетними - это купля или продажа лица заведомо несовершеннолетнего независимо от средств и форм принуждения, - наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет. **(ЗРТ от 13.06.13 г., № 965)**

2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, если совершены:

- а) повторно;
- б) группой лиц по предварительному сговору;
- в) в отношении двух или более несовершеннолетних;
- г) с применением насилия или угрозы ее применения;
- д) с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации;
- е) должностным лицом или представителем власти с использованием своего служебного положения либо иным лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации;
- ё) с перемещением потерпевшего через государственную границу Республики Таджикистан, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет. **(ЗРТ от 13.06.13 г., № 965)**

3. Деяние, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

- а) повлекли за собой смерть жертвы торговли несовершеннолетними или иные тяжкие последствия;
- б) совершены организованной группой;
- в) совершены при особо опасном рецидиве, - наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет. **(ЗРТ от 13.06.13 г., № 965)**

Примечание:

Лицо, совершившее деяние, предусмотренное частями первой и второй настоящей статьи, добровольно сообщившее в соответствующие органы и освободившее жертву торговли несовершеннолетними, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится состав иного преступления. **(ЗРТ 01.08.2003 г. N33)**

Однако, Статья 167 Уголовного кодекса не является полным положением в отношении торговли детьми, поскольку она не охватывает все деяния, предусмотренные определением Палермского протокола – статья предусматривает только деяния, такие как «купля или продажа», но не включает элемент эксплуатации в качестве цели. Ранее, в других исследованиях было отмечено, что Уголовный кодекс должен быть пересмотрен с целью должной криминализации торговли детьми – либо путем соответствующего дополнения Статьи 130^{1, 16}, либо путем дополнения Статьи 167 Уголовного кодекса (смотрите выше).

16 Палермский протокол прописывает, что в случае торговли детьми преступление считается совершенным даже в том случае, если оно не связано с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в подпункте (а) настоящей статьи. Смотрите Статью 3(с) Палермского протокола.

Статья 166 Уголовного кодекса (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий) также применима в контексте торговли детьми¹⁷, которая, помимо прочего, предусматривает наказание в случае, если взрослый человек вовлекает несовершеннолетнего в проституцию (или, например, в попрошайничество или употребление наркотических средств). Наказание за такое уголовное преступление – которое по факту может приравниваться к торговле в целях сексуальной эксплуатации или принуждаемого попрошайничества – варьируется от исправительных работ сроком до одного года до лишения свободы на срок до пяти лет, что намного меньше наказания, предусмотренного Статьей 130¹. Кроме того, Статья 464 Кодекса об административных нарушениях¹⁸ также прописывает похожее правонарушение – тоже называемое «Вовлечение несовершеннолетних в антиобщественные поступки», но не предусматривающее применение силы или угрозы применения силы в качествеотячающего обстоятельства – лишь с наложением штрафа в качестве наказания.

Уголовный кодекс Республики Таджикистан также предусматривает несколько других статей, которые могут быть соотнесены с действиями по внутренней торговле людьми, в частности: Статья 130² (Использование рабского труда), Статья 132 (Вербовка людей для эксплуатации) и Статья 238 (Вовлечение в занятие проституцией). В Разделе *Ответные меры в рамках правосудия / Уголовное преследование* Главы IV настоящего отчёта будет рассмотрено, каким образом используются отдельные статьи уголовного кодекса и другие правовые нормы с целью наказания и предотвращения случаев внутренней торговли людьми.

17 Статья 166 Уголовного кодекса гласит: 1) Вовлечение несовершеннолетнего лица в систематическое употребление спиртных напитков систематическое, немедицинское употребление сильнодействующих или других одурманивающих веществ, в проституцию, бродяжничество или попрошайничество, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, - наказывается исправительными работами до одного года либо лишением свободы на срок до двух лет. 2) То же действие, совершенное родителем, педагогом или иным лицом, на которое по закону возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, - наказывается лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. 3) Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи: а) совершенные в отношении двух и более несовершеннолетних; б) связанные с применением насилия или угрозы насилия; в) совершено повторно, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет.

18 Статья 464 Кодекса об административных нарушениях гласит: 1. Вовлечение родителями или другими лицами в попрошайничество, проституцию, к употреблению спиртных напитков, веществ и средств, не являющихся наркотическими и психотропными веществами, но которые могут отрицательно повлиять на умственную деятельность несовершеннолетних, при отсутствии признаков преступления, - влечёт наложение штрафа в размере от двух до трёх показателей для расчетов. 2. Доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения, при отсутствии признаков преступления, - влечет наложение штрафа в размере от пяти до семи показателей для расчетов. 3. Реализация спиртных напитков несовершеннолетним влечет наложение штрафа в размере от пяти до десяти показателей для расчетов (Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 29.12.2010 №650).

V. Результаты исследования

i. Осведомленность и понимание

Интервью показали, что национальные стейкхолдеры по всей стране – правительство, гражданское общество и сообщества – осознают, что эксплуатация и торговля людьми может также происходить внутренне – внутри страны, а также понимают какие механизмы, используются эксплуататорами, какие сектора наиболее подвержены эксплуатации и какие факторы повышают уязвимость людей и определенных групп людей перед эксплуатацией.

“Торговля людьми существует также и внутри страны. Особенно с начала экономического кризиса, многие мужчины едут из одного места или региона в другой с целью работы, но иногда не получают свои заработанные деньги. Или женщины вовлекаются в сексуальную эксплуатацию [...] Те, кто их эксплуатирует, обращаются с ними не как с людьми, а как с рабами» (Респондент)

Однако, многочисленные стейкхолдеры отметили, что термин «торговля людьми» до настоящего времени очень редко применялся к случаям внутренней торговли людьми в Таджикистане. Многие стейкхолдеры предпочитали описывать ситуации внутренней торговли людьми используя такие термины, как эксплуатация труда/ принудительный труд или сексуальная эксплуатация, либо перефразировав их в более общие термины, такие как насилие и злоупотребление. Частично, это является отражением того факта, что директивные документы, обучающие семинары и инструменты, кампании по повышению осведомленности, средства массовой информации, а также мероприятия по выявлению, содействию, уголовному преследованию и предупреждению торговли людьми в Таджикистане до настоящего времени были сосредоточены на явлении транснациональной торговли людьми. Таким образом, в понимании многих людей, торговля людьми все еще приравнивается к транснациональной торговле или эксплуатации таджикских мигрантов за границей, которые являются наиболее известными и идентифицируемыми явлениями торговли людьми в Таджикистане на сегодняшний день.

Интервью показали, что многие опрошенные участники исследования – государственные органы, гражданское общество и члены сообщества – прямо или косвенно сталкивались с ситуацией внутренней торговли людьми. Многие респонденты также указали, что знакомы с уязвимыми группами и жертвами в своем районе, а также описали отдельные явления и случаи трудовой или сексуальной эксплуатации, с которыми они сталкивались. Только несколько респондентов заявили, что не сталкивались с явлением / случаями внутренней торговли людьми. Но даже те респонденты, которые пока еще не сталкивались с явлением внутренней торговли людьми, признали, что необходимо изучить данный вопрос и принять меры по повышению осведомленности, борьбе и предупреждению внутренней торговли людьми.

Респонденты выделили несколько факторов, способствующих появлению уязвимости к эксплуатации и внутренней торговле людьми: закрытие заводов и фабрик, которые в прошлом обеспечивали рабочие места для большей части населения (это за-

тронуло как мужчин, так и женщин); вынужденное возвращение многих трудовых мигрантов из России (запрет на повторный въезд) и потребность этих вернувшихся рабочих зарабатывать средства на жизнь в своей стране наряду с отсутствием постоянной и достойной работы в достаточном объеме на местном рынке труда; повсеместное отсутствие эффективного доступа к образованию, профессиональному обучению и хорошему трудоустройству у женщин и девочек, особенно в регионах; отсутствие эффективного доступа женщин к ресурсам (образование, работа, жилье, наследство) и их повсеместная зависимость от мужей и / или других членов семьи и других людей вне семьи для получения доступа к необходимым для жизни основным ресурсам.

ii. Фактические примеры: характеристики, динамики, уязвимости

В рамках исследования также были проанализированы типы случаев/явлений торговли людьми, с которыми сталкивались собеседники, а также сектора и группы / лица, которые более других подвержены или уязвимы перед торговлей людьми и причины этого. Как отмечено выше, анализ литературы и интервью показали, что динамика и цели, выявленные в случае внутренней торговли людьми, идентичны динамикам и целям, определенным в случае транснациональной торговли. Несколько собеседников отметили, что многие из выявленных жертв транснациональной торговли людьми, в частности для целей сексуальной эксплуатации, являлись также жертвами внутренней торговли и эксплуатации – на территории Республики Таджикистан – перед перевозкой за границу.

В рамках исследования не было установлено каких-либо специфических особенностей, характерных только для одного региона или области; случаи сексуальной и трудовой эксплуатации наблюдались во всех регионах страны, а представленные случаи были схожи в своей динамике – за исключением того факта, что некоторые сектора являются более доминирующими в одних регионах, по сравнению с другими, а само явление имеет разную организацию в разных регионах/областях/ городах.¹⁹

Наиболее часто встречающимися механизмами или «используемыми средствами», упомянутыми респондентами, являются:

- ложные обещания в отношении работы, оплаты или взаимоотношений (мошенничество / обман);
- физическое, сексуальное и / или психологическое принуждение: избиение, принуждение к употреблению наркотиков, изнасилование, ограничение свободы передвижения, угрозы, шантаж, общественное порицание / позорение, отсутствие свободы в принятии решений самим человеком или отсутствие возможности отказа;

¹⁹ Например, в регионах с высокой долей сельскохозяйственного сектора было отмечено большее количество случаев трудовой эксплуатации в сельскохозяйственном секторе. Также, было отмечено, что, например, проституция организована по-разному в разных регионах страны, в больших и малых городах и в сельской местности.

- злоупотребление властью или уязвимым положением: отсутствие или недостаток средств к существованию, отсутствие дома/места для проживания, отсутствие семьи или семейной поддержки, отсутствие юридических/регистрационных документов или письменного трудового договора, низкий уровень образования и/или отсутствие возможности трудоустройства, отсутствие альтернатив, предшествующий опыт насилия и жестокого обращения, отсутствие эффективного доступа к помощи, защите прав и правосудию, а также социальная группа, подвергающаяся дискриминации.

Самые серьезные случаи торговли людьми, упомянутые респондентами, были связаны с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации женщин и девочек в сфере проституции, включая такие случаи, когда знакомые или родственники злоупотребляли их доверием и предлагали им работу или они были завлечены обманчивыми обещаниями и соблазнены («синдром Дон-Жуана»); явлениями домашнего рабства, когда женщины кончали жизни самоубийством в результате эксплуатации и обращения с ними как с рабами со стороны своих супругов, родственников со стороны мужа и других членов домохозяйств; молодые девочки или женщины без семейной поддержки, нуждающиеся в средствах к существованию и жилье (для себя и своих детей), не имеющие доступ к жилью, социальной поддержке, образованию, достойной работе, которые были соблазнены или принуждены к отношениям с непристойными мужчинами, обещающими крышу над головой и пропитание; женщины и девочки, вынужденные заниматься проституцией, в качестве единственной возможности выживания. Что касается жертв – мужчин, то описанные случаи в основном были связаны с сельскохозяйственными работами, работой в строительстве или работой в качестве «подённых рабочих» на базаре («мардикор»). Однако, были также представлены несколько случаев, когда мужчины или мальчики подвергались сексуальной эксплуатации или были вовлечены в занятие проституцией, включая случаи, когда мужчины были завлечены в сексуальные отношения с другими мужчинами, а потом были принуждены заниматься проституцией путем шантажа.

Самой уязвимой группой, отмеченной респондентами, являлись женщины, в частности женщины, порицаемые обществом по той или иной причине: женщины, у которых муж отсутствует (жены трудовых мигрантов, вторые жёны) или находится за границей, а также незамужние женщины; девочки, чьи семьи покинули их или умерли; девочки из неблагополучных семей.

«Проблема состоит в том, что нет постоянной работы. Я не получаю никакой помощи. Иногда в тех местах, где мы работаем, нам не платят денег за нашу работу, а просто вышвыривают вон, или платят меньше, чем было обещано. Я ходила в Центр Занятости, чтобы получить помощь в поиске работы, но они сказали, что у них нет работы. Я бы хотела продолжить свое образование или получить какую-либо профессию с тем, чтобы найти работу. Я бы очень хотела работать парикмахером в салоне красоты» (Респондент, женщина 27 лет, вдова).

В результате опросов/интервью стало очевидно, что одним из факторов, делающим женщин и девочек особенно уязвимыми перед сексуальной эксплуатацией и насилием, является тот факт, что в большинстве своем таджикское общество до сих пор порицает и клеймит позором жертв сексуального насилия, в то время как преступники - мужчины - зачастую не несут ни наказания, ни моральной ответственности за совершенные деяния. Общество чаще приписывает вину и позор женщине или девочке, которые подверглись насилию («женщина легкого поведения»), а не тем, кто совершил это насилие. Вся идеология на тему сексуальной сферы и сексуального насилия имеет ярко выраженную гендерную специфику и способствует насилию и дискриминации в отношении женщин. Это также находит свое отражение в том, каким образом регулируется и какие меры принимаются в отношении проституции в стране. Половые табу и предубеждения вокруг обоих вопросов на практике помогают преступникам продолжать безнаказанно совершать насильственные действия и изнасилования, а также приводят к тому, что жертвы и их семьи зачастую не хотят сообщать о насилии в уполномоченные органы. Рост уязвимости с одной стороны и безнаказанность – с другой стороны, приводят к увеличению насилия, а также торговле людьми.

В процессе исследования были также проведены опросы 59 граждан Таджикистана с разных регионов страны – в возрасте от 20 до 50 лет, в основном мужчины, но также несколько женщин – работающих в отраслях, уязвимых к эксплуатации, таких как строительство, сельское хозяйство, работа в частных домах или на базарах; респондентам задавались вопросы относительно их рабочих и жилищных условий, а также о том, сталкивались ли они с эксплуатацией.

Следующие установленные факты указывают на многочисленные проблемы в сфере защитных, следственных и превентивных мер в отношении внутренней торговли людьми:

- Только небольшое количество рабочих когда-либо в жизни имели письменный трудовой договор или долгосрочное трудоустройство.
- Ни один из них никогда не имел страховку от несчастных случаев на производстве и только несколько человек могли получить оплату в случае болезни или увечья.
- Большинство рабочих работали более восьми часов в день – в большинстве случаев 10-12 часов, или с раннего утра до заката солнца, зачастую без выходных дней во время работы (перерыв был только когда они оставались без работы или находились в поисках работы) или с выходными только во время государственных праздников.
- Почти все отметили, что зарабатываемые средства не способны обеспечить достойное существование для них самих и их семей. Доход был очень маленьким, составляя от 15 до 80 сомони в день, при этом ежемесячный заработок большинства рабочих составлял от 600 до 1800 сомони в месяц (лишь несколько человек зарабатывали меньше, а несколько – больше), и только несколько человек заявили, что их текущий доход слишком незначителен

для покрытия базовых расходов на жизнь и содержание своих семей. Большинство заявили, что оплата, которую они получали за свою работу, была не справедливой, но признали, что у них не было другого выбора, кроме как принять предлагаемые работодателем условия, поскольку не было возможности получить другую - лучшую работу.

- Пара респондентов указали, что работали на государственные организации на момент проведения интервью или в прошлом, однако отметили, что получаемая ими зарплата учителя или уборщицы была недостаточной для удовлетворения базовых жизненных потребностей.
- Большинство респондентов полагали, что обращение к своему работодателю с просьбой об увеличении заработной платы или улучшении условий труда не приведет к каким-либо улучшениям, а скорее всего останется без ответа или вызовет негативные последствия, такие как бурная (яростная) реакция, увольнение с работы и, как следствие, отсутствие работы.
- Около трети респондентов рассказали, что они не получили обещанную сумму или вовсе не получили оплату за выполненную работу, были обмануты относительно условий работы (объем работы, предоставление питания), и / или подвергались психологическому и/или физическому насилию и злоупотреблению со стороны работодателей.
- Несколько человек поделились конкретными случаями злоупотребления, насилия и эксплуатации (выше приводится обобщённая информация).
- Еще несколько человек заявили, что знают о случаях невыплаты денег или других видах эксплуатации и / или насилия и злоупотреблений со стороны работодателей (физические или психологические).
- Еще несколько респондентов отметили, что они лично сталкивались с насилием и испытывали его на себе, но не захотели говорить об этом.
- Большинство респондентов указали, что они не знали, как поступить и / или в какое правительственное / государственное учреждение или организацию гражданского общества обратиться за помощью в случаях, когда они сталкивались со злоупотреблением, насилием или эксплуатацией на работе. Несколько человек сказали, что они связались бы с полицией или НПО, несколько человек – с центром занятости, местными органами власти (хукумат, Комитет по делам женщин) или прокуратурой.
- Что касается улучшений условий труда, большинство респондентов указали на следующие желаемые изменения: больше потенциальных рабочих мест (возможностей для трудоустройства), в частности долгосрочных / постоянных рабочих мест, справедливая / достойная оплата труда, улучшение условий по технике безопасности и гигиене труда (напр. наличие возможности принять душ, обеспечение питанием во время длительного рабочего дня), наличие ответственности у работодателей и гуманное обращение с рабочими, государственные инвестиции в создание рабочих мест и повышение

обеспеченности населения работой (производственные мощности, фабрики, промышленные производства).

Следующие примеры, собранные в ходе исследования, указывают на некоторые динамики и явления, при которых происходит эксплуатация и торговля людьми в стране, и могут помочь в информировании общественности и разработке правовых, политических и практических мер для устранения данного явления.

Ситуация 1

Молодой мужчина А. (21 год) злоупотребил доверием и ментальной уязвимостью В. (13 лет) – молодой девочки, которая знала его как соседа и дальнего родственника (некровного), изнасиловал ее и продал ее другим молодым людям из данного сообщества и соседних окрестностей со словами «Вы можете практиковаться на ней». А. иногда давал В. мороженое или карманные деньги. Молодая девочка понимала, что над ней происходит надругательство, но она чувствовала себя беспомощной и не способной прекратить это надругательство и насилие. Многие люди в сообществе знали об этом инциденте. Мама В. узнала о насилии и эксплуатации, когда ее дочь пропала на несколько дней, и она попросила НПО помочь в ее поисках. Обе – мама и дочь – боялись передать дело в суд, поскольку виновник являлся их родственником, и они боялись негативных последствий для себя. Из страха, что ее муж выгонит ее и детей из дома, и они окажутся в бедственном положении, мама В. также не рассказала своему мужу и отчиму И. о насилии, которому подвергалась В.

В. получила поддержку со стороны НПО, которая выявила ее нужды и оказала ей медицинскую и психологическую помощь, а также помогла пройти профессиональное обучение и получить помощь в административных вопросах (идентификационные документы, свидетельство о нетрудоспособности). А. уехал из данного населенного пункта.

Ситуация 2

Молодой студент С. через сводника договорился об интимной близости с несовершеннолетней Р. Была достигнута договорённость о том, что за свои услуги Р. получит оплату в размере 20 сомони. Когда он отказался платить Р. после интимной близости, она забрала его телефон и ушла.

С., представляемый адвокатом, возбудил дело против нее с обвинением в краже. Суд первой инстанции приговорил Р. к лишению свободы сроком на три года за совершение кражи. До этого момента у С. не было адвоката. Адвокат, представляющий Р. оспорил данное решение суда первой инстанции и возбудил дело против С. за сексуальную эксплуатацию несовершеннолетней. Суд отменил решение первой инстанции в отношении Р. и приговорил С. к уплате штрафа в рамках Статьи 141 Уголовного кодекса (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцати лет). НПО помогло жертве окончить обязательную школу и начать профессионально-техническое обучение.

Ситуация 3

Р. организовала публичный дом с женщинами и девочками. Помимо всего прочего, Р злоупотребила уязвимым положением М., которая была экономически зависима от нее, и заставила М. заниматься проституцией. Р. была осуждена по Статьям 238 и 239 Уголовного кодекса Республики Таджикистан и приговорена к тюремному заключению сроком на 2 года.

Ситуация 4

Л. (молодая женщина) переехала из сельской местности в город и начала работать на базаре на мужчину по имени Р. Он подвергал ее сексуальной эксплуатации, а затем представил ее Ф. – пожилому мужчине, который предложил ей работать на него и остановиться у него в доме; однако позднее он не заплатил ей, а также подвергнул ее сексуальной эксплуатации. Она также подвергалась избиениям со стороны детей Ф.

Ситуация 5

Х. заставил В. заниматься проституцией при помощи шантажа и угроз о распространении «позорной» информации о ней. Х. был обвинен по Статье 238 Уголовного кодекса и приговорен к выплате штрафа в 520 показателей для расчётов.

Ситуация 6

В один из дней, к Л. и его другу подошли двое мужчин, которые пообещали им деньги и одежду. Л. и его друг были отвезены мужчинами в другой район и пропали на две недели, когда им было по 12 лет. Там они подвергались сексуальному насилию и эксплуатации со стороны состоятельных мужчин. Когда они вернулись в свой родной город, Л. не разговаривал некоторое время после возвращения, будучи травмированным. Медицинские исследования также показали, что у обоих мальчиков были множественные анальные травмы в связи с перенесенным сексуальным насилием. Мама Л. не имеет дома, она вырастила своих троих детей сама, прося милостыню и выполняя подённые работы на базаре.

Ситуация 7

Б. - женатый мужчина средних лет с пятью детьми – работал в качестве «мардикора», разнорабочего в строительстве в течение многих лет. Он и другие 35-40-летние мужчины были наняты для одного крупного проекта, а именно строительства стадиона. Работодатель обещал рабочим по 500 сомони в месяц. Он не предоставил рабочим письменный контракт, было заключено только устное соглашение. Время шло, рабочие отработали по три месяца, с 8 часов утра до 8 часов вечера, семь дней в неделю, с предоставлением только одного питания в день. Строительство стадиона

было завершено, работодатель («бригадир») продолжал обещать выплату заработка рабочим, но так и не сдержал обещание даже после того, как рабочие пожаловались и потребовали выплатить им заработанные деньги. Б. и раньше сталкивался с такими ситуациями в России. С просьбой о помощи рабочие связались с НПО, которое ранее консультировало их в отношении запрета повторного въезда в Россию. НПО потребовало у работодателя выплаты обещанной заработной платы. Благодаря проводимым НПО переговорам, работодатель наконец выплатил все причитающиеся суммы (1500 сомони каждому рабочему).

Ситуация 8

Л. – 47-летний мужчина, который изначально работал учителем в начальной школе в своем родном городе, а позднее – рабочим на стройках в России. Он уехал из России, поскольку там он подвергался эксплуатации и не получал оплату за свою работу от работодателей. С тех пор он работает в качестве «мардикора» в Таджикистане, занимаясь уборкой пшеницы. За неделю работы он получает от владельца частной компании около 50-60 сомони, а также питание один раз в день. Работодатель не оплачивает медицинское лечение в случае производственных травм. Л. говорит, что он и его коллеги по полю согласны работать на любых условиях, поскольку нет достойной альтернативы. Иногда они получают оплату только пшеницей, и из полученной пшеницы они делают муку на сельской мельнице. Л. добавляет: «Муж моей сестры умер в России, а моя сестра и ее двое маленьких детей также живут со мной. Мы добились выплаты содержания на детей, но оно слишком маленькое – всего 100 сомони».

Ситуация 9

Когда Р. было 10 лет, ее мама осталась без мужа, а она сама и ее двое братьев – без папы. Ее братья ушли жить в семью своего отца, а она осталась жить с мамой, бабушкой (со стороны мамы), а также братом ее мамы и его семьей. В доме часто происходили споры с супругой брата ее мамы, которая заявляла, что этот дом принадлежит им. Поэтому, ее мама вскоре была снова выдана замуж – за более взрослого мужчину. Ее отчим начал совращать ее, когда ей было 13 лет. Когда Р. сказала своей матери о домогательствах, та не поверила ей, а обвинила дочь в провокационных действиях по отношению к отчиму, и беспокоилась только о том, что они могут опять остаться без дома. Когда Р. исполнилось 18 лет, ее мать снова забеременела, и Р. стали вынуждать выйти замуж за дальнего родственника или, в противном случае, уйти из дома и семьи. Р. выбрала второй вариант и самостоятельно переехала в региональный центр. Там она познакомилась с девушкой, которая пригласила ее жить вместе с ней, а также вместе работать в кафе. Когда она работала в кафетерии, она познакомилась с мужчиной М., который начал ухаживать за ней и обещал жениться. Она сошлась с ним. В один из дней он попросил Р. позволить ему показать ей нечто необычное. Он вколол ей наркотики и изнасиловал ее. М. заставлял ее заниматься проституцией с другими мужчинами в его квартире. Оказалось, что М. был торговцем наркотиками. Р. получала

только одну дозу в день, и ради этого она жила. Она убегала несколько раз, но каждый раз, когда она сбегала, М. звонил в полицию. Они искали ее, устраивали облавы, били ее и возвращали обратно к М., который спрашивал у нее: «Что лучше: подвергаться избиениям или жить у меня, спать с 5-6 мужчинами в день и получать свою дозу?». В один из дней М. умер от передозировки наркотиков и ей удалось сбежать. «Мама Роза» связалась с ней и предложила ей жилье и питание в обмен на ее работу в качестве проститутки без получения оплаты. Для Р. это уже звучало как улучшение ситуации. Однако, клиенты были очень жестокими, безостановочно избивали ее и продолжали совершать насильственные действия, даже когда она просила остановиться. Мама Роза никак ей не помогала. Она шантажировала ее со словами: «У тебя нет документов, ты наркоманка, твоя мать не знает где ты. Я могу убить тебя хоть завтра». Пару раз Р. обращалась в полицию, но они избивали ее, обвиняя и стыдя ее словами: «Посмотри на себя, ты наркоманка, ты это заслужила». В данный момент она абсолютно не верит полиции и решила поставить на себе крест. Р. не видит других альтернатив, кроме как продолжать оставаться у Мама Розы. Она надеется, что когда-нибудь передозировка наркотиков положит конец всем ее мучениям.

Ситуация 10

С. – студентку университета – знакомая уговорила поехать с ней на сельский праздник. Во время поездки знакомая дала ей наркотики, что заставило С. «отключиться». С. сбежала. Когда она вернулась домой, определенные круги ее сообщества начали стыдить ее и обвинять в «непристойном, легком поведении», исключив ее из некоторых сфер жизни сообщества. С. боится сообщить в полицию о подробностях того, что с ней произошло.

Ситуация 11

Н. – 20-летний студент – сблизился с 16-летней девочкой В., ухаживал за ней и обещал жениться. Однажды он попросил её пойти с ним в его студенческое общежитие. Там, приняв наркотики, он изнасиловал ее. В. убежала и рассказала все своей матери, которая подала заявление при помощи юристов из НПО. Н. был обвинен по Статье 138 Уголовного кодекса. Судья приговорил Н. к условному наказанию с условием, что тот женится на В. по достижении ею 18-летнего возраста; в ходе судебного заседания Н. пообещал сделать это. Н. не выполнил условие судебного приговора, он не женился на В., он до сих пор на свободе и продолжает обвинять В. и подвергать ее позору.

Ситуация 12

Ф. – молодая женщина, муж которой умер – работает в домах других людей (напр. мойка ковров, уход за садом, приготовление пищи) с целью заработать себе на жизнь. За день работы она получает 20-25 сомони. Иногда она получает оплату в натуральном виде – продуктами питания. Ее ежемесячный доход составляет от 100 до 200 сомони. Она столкнулась с обманом и психологическим насилием со стороны

работодателя, когда однажды ей предложили поработать в доме состоятельной семьи в качестве помощника (приготовление пищи, официантка) во время свадебного торжества, но в конце концов ей дали только один пакет сухого хлеба. У нее нет собственного жилья. После смерти мужа она вернулась назад в родительский дом и с тех пор живет там со своей матерью и пятью братьями. Она чувствует, что на нее давят с целью создания новой семьи, однако она боится, что никто не женится на ней, потому что она бедная. Она хотела бы продолжить свое образование и получить более постоянную работу, но она не может позволить себе оплачивать школу / профессиональное обучение. Она связалась с центром занятости с просьбой помочь ей в поисках работы, но там ей ответили, что не могут ей помочь.

Ситуация 13

Р. – 58-летняя женщина, муж которой умер – имеет пятерых детей, старший из которых находится в трудовой миграции за границей. С тех пор как умер ее муж (около 30 лет назад), она была вынуждена сама заботиться о своих пятерых детях. Семья ее мужа выгнала ее и детей из дома бывшего мужа. Она осталась без дома и вынуждена была вернуться в родительский дом, где она проживает до настоящего времени. После смерти мужа она работала в качестве наемного работника на базаре, выполняющая различные виды работ для бизнесменов. За 9-10-часовой рабочий день она иногда зарабатывала 20-30 сомони, а иногда и продукты питания (такие как пшеница, лук, картофель) или одежду для детей. Обычно в месяц ей удавалось заработать 300-350 сомони. Она сталкивалась с жестоким обращением и эксплуатацией, включая невыплату денег за ее работу некоторыми бизнесменами. Она хотела бы иметь достойный заработок и помочь своим детям в получении образования.

Ситуация 14

С. – 37-летний мужчина, женат, с тремя детьми – работает в качестве наемного работника, в основном на базаре или на сельскохозяйственных полях. За 9-10 часов работы в день он зарабатывает до 50 сомони, но ему не удается находить работу каждый день. Он живет со своей семьей в съемной квартире, которая стоит 150 сомони в месяц. Он не в состоянии содержать свою семью. Он сталкивался с угрозами и эксплуатацией со стороны работодателей и лидеров групп (бригадиров). Иногда он не получал оплату за работы, которые выполнял. Он говорит: «Я слышал о торговле людьми и принудительном труде в прессе и на телевидение. А внутри страны – это такие люди, как я».

Ситуация 15

Н. – 25-летняя женщина, разведена, с одним ребенком (девочкой). Перед замужеством она обучалась в университете (закончила 2-ой курс), однако после замужества родители ее мужа не позволили ей продолжить обучение. Она подвергалась жестокому обращению в доме своего мужа. Ее свояченица (сестра мужа) издевалась над ней,

оскорбляла ее и даже била. Она решила сбежать от такого обращения и убежала из дома вместе со своей дочерью. Сейчас она снова живет со своими родителями; всего в доме проживает десять человек. Она старается зарабатывать деньги себе на жизнь. Сначала она работала в кафетерии в качестве посудомойки и зарабатывала 25-30 сомони в день – около 800-900 сомони в месяц; однако позднее кафе закрылось и она осталась без работы. На работе она сталкивалась с психологическим насилием. Когда она работала в кафетерии, хозяин не позволял работникам отдыхать в течение всего дня, и те вынуждены были стоять на ногах с утра и до окончания рабочего дня. С тех пор как кафе закрылось, она стала работать в домах других людей (стирка, домашняя работа), когда появлялась такая возможность. Иногда она получает 25-30 сомони в день, иногда – продукты питания. Все заработанные деньги она тратит на своего ребенка. При помощи НПО и ее юристов ей удалось получить пособие на содержание своего ребенка. Она хотела бы продолжить свое обучение, окончить университет, найти хорошую работу и хорошо вырастить и воспитать свою дочь. Но для этого ей нужна помощь или работа, которые обеспечили бы ей месячный доход в размере 1500 сомони, чтобы она могла накопить деньги и вернуться в университет.

Ситуация 16

М. – 37-летний мужчина, женат, имеет двоих детей – пытается зарабатывать деньги в качестве разнорабочего, приходя каждый день на базар. До этого он работал на хлопковых полях в селе и зарабатывал лишь 15-25 сомони за 15-16 часов тяжелого труда в поле. Сейчас, работая на городском базаре, он может зарабатывать 35-50 сомони за день работы. Если ему удастся находить работу каждый день, то он сможет зарабатывать 1000 сомони в месяц. Каждое утро он проходит пешком шесть километров до города, а вечером, когда у него есть немного денег, он возвращается домой на такси (что обходится ему в 6 сомони). Он живет с супругой, детьми, своими родителями и своими двумя братьями (один из которых сейчас служит в армии, а второй – учится в колледже). Он считает, что ежемесячная заработная плата в 2000-2500 сомони позволила бы ему обеспечить свою семью и отправить своих детей в школу. Были случаи, когда он обговаривал с работодателем определенную оплату за свою работу, а вечером он не получал обещанную сумму. Он не считает, что может сделать что-нибудь в отношении работодателя, который не платит ему, или платит меньше, чем было обещано, или проявляет жестокость. Он также не верит, что какое либо государственное учреждение или НПО смогут помочь в таких случаях. Когда он, будучи трудовым мигрантом, работал в России, однажды он попросил своего работодателя выплатить ему его зарплату, поскольку его ребенок был болен и ему нужны были деньги для лечения. В ответ на его просьбу, работодатель отвез его в полицию.

Ситуация 17

Л. - 52-летний мужчина, женат, имеет четверых детей.

Я закончил технический колледж и во времена Советского Союза работал продавцом в магазине, что позволяло мне вести нормальный образ жизни. Я работал несколько лет

в России, но когда я пошел в больницу для медицинского осмотра, на меня заявили в полицию и депортировали. С тех пор у меня не было постоянной работы. Каждый день я хожу на базар разнорабочих и пытаюсь найти работу. Если мне удастся найти работу (что не всегда возможно, поскольку там много других людей, ищущих работу также, как и я), то я зарабатываю около 30-50 сомони за 9-10 часовой рабочий день. Если мне везет и удастся находить работу каждый день, я могу заработать 1000 сомони в месяц. Если мне не удастся найти работу, я помогаю разгружать и продавать картофель или арбузы. За эту работу я получаю 4 килограмма картошки и 2 арбуза; я продаю один арбуз за 4 сомони, покупаю на эти деньги хлеб и иду домой к своей семье. Если кто-то не заплатит мне за работу или проявит жестокость, я не могу ничего сделать. Я безработный и буду выполнять любую работу за любые деньги. Иногда нас нанимают группой для уборки пшеницы, но в конце дня мы получаем пакет пшеницы вместо обещанных денег. И это несправедливо по отношению к нам и нашей работе. Когда мы говорим это работодателю, он отвечает, что либо вы возьмете это, либо не получите вообще ничего. Я зарегистрирован в городской администрации, я зарегистрирован в центре занятости, но я никогда ничего не получал. Я живу со своей супругой и детьми. Моя старшая дочь разведена и тоже живёт в моем доме со своими двумя детьми.

Ситуация 18

Р. – 64-летний мужчина, женат, имеет троих детей.

Я получил специальность газовика в Советском профессионально-техническом колледже, но со времен гражданской войны я был безработным. Каждый день я хожу на базар разнорабочих в поисках работы. Я вынужден соглашаться на любую работу, поскольку моя жена больна, и мы вынуждены были взять кредит в банке, а сейчас выплачиваем проценты. За сантехнические работы в домах людей (чем я сейчас в основном занимаюсь) я получаю 60-70 сомони. Если мне удастся находить работу каждый день, я могу заработать 1300 сомони в месяц. Если бы я мог зарабатывать 2500 сомони в месяц, я смог бы содержать свою семью, отдать детей в школу и выплатить банковский кредит. Иногда, в конце дня, клиент выплачивает очень маленькую сумму - меньше чем мы договаривались. Я чувствую, что не могу ничего сделать и вынужден молчать, поскольку у нас нет письменного соглашения. Я также чувствую, что не могу никому пожаловаться, поскольку у меня было только устное соглашение. Но я чувствую, что это нарушение моих прав. Я видел сообщения по телевизору о торговле людьми, о похищении женщин и детей, но тот факт, что мы не всегда получаем деньги за свою работу, также является работой торговлей (эксплуатацией людей). Я часто хожу на ярмарку вакансий в поисках работы по своей специальности газовика, но пока безуспешно.

Ситуация 19

Дж. – 58-летний мужчина, женат, имеет двоих детей.

«Я закончил среднюю школу. В течение последних двадцати лет я был базарным парнем («аробакаш»), перевозя продукты для людей в своей тележке («ароба»). Я арендную тележку у хозяина всех тележек на базаре. Он получает около 10 сомони в день от

каждого из нас, а остальные – около 40 сомони – это наши деньги. Во время праздников (выходных) я могу заработать до 100 сомони в день. Когда я работаю каждый день, в течение всего дня, я могу зарабатывать около 1200 сомони в месяц. Иногда клиенты, для которых я перевозю продукты, платят очень мало – 3-5 сомони. Бывали случаи, когда ты везешь огромный пакет продуктов через весь город, а клиент платит только 5 сомони. Но если я пожалуюсь, владелец аробы заберет у меня тележку и больше не сдаст мне ее в аренду. Я живу со своей супругой, дочерью и тремя внуками. Если бы я получал хорошую пенсию – хотя бы 500 сомони в месяц – это бы очень помогло».

Ситуация 20

С. – 45-летний мужчина, женат, имеет троих детей:

«Я закончил политехнический колледж в качестве механика машин. Но работал я строителем. Раньше я был внешним мигрантом, а сейчас я являюсь внутренним мигрантом. Иногда мои коллеги и я не можем найти работу в течение месяцев. Я получаю оплату в 20 сомони за каждый метр построенного фундамента, и обычно я работаю с 8 часов утра до 6 часов вечера. Денег, которые я зарабатываю, не хватает на питание. Когда я прошу работодателя увеличить мне заработную плату, он просто отвечает: «Если ты не хочешь кушать, есть другие люди, которые выполняют эту работу за те же деньги». Если я получу трудовое увечье и не смогу работать, работодатель не будет меня лечить и не будет мне платить. Он просто скажет мне, что я должен был быть более осторожен, и что это – моя вина. Я бы хотел, чтобы правительство обеспечило всех граждан хорошей работой и достойным заработком».

Ситуация 21

Ю. - 27-летний неженатый мужчина.

«Я закончил политехнический колледж в качестве оператора и компьютерщика. Но я работаю разнорабочим. Я работал электриком, штукатурщиком и за 25-30 сомони я могу выполнять любой тип работы. В месяц я обычно зарабатываю 250-300 сомони. Недавно нас забрал один микроавтобус для работы в поле. Мы проработали целый день, но нам так и не выплатили вознаграждение. Мы до сих пор никому не заявили об этом случае, так как не знаем к кому обращаться. Мой отец также сталкивался с производственным насилием, когда он работал на хлопковых полях. Мы хотим получать достойную заработную плату за свою работу. Было бы хорошо, если бы правительство создало рабочие места».

Ситуация 22

Р. – 58-летний мужчина, женат.

«Я окончил политехнический колледж по специальности электрика. Но уже много лет я работаю разнорабочим. Я работаю за 25-30 сомони в день, иногда еще с предоставлением завтрака и обеда, однако не все работодатели предлагают такие усло-

вия. Обычно я работаю с 7 часов утра до 6-7 часов вечера. Иногда случается такое, что работодатели платят нам меньше, чем было оговорено – 20 сомони вместо 25 или 30 сомони. Часто мы не знаем фактический объем работы, перед тем как соглашаемся на нее. Когда мы приезжаем на участок, мы понимаем, что это намного больший объем работы, чем тот за который нам заплатят. Но если мы просим пере-проверить объем работ на участке – который зачастую находится достаточно далеко – перед тем, как согласиться, и если мы отказываемся от предложения, поскольку предлагаемая оплата намного меньше, чем предстоящий объем работ, тогда работодатель прогоняет нас без обеспечения обратного транспорта, и мы вынуждены добираться назад пешком. Недавно мы работали один целый день (с утра до вечера) в поле, и после работы работодатель отвез нас назад, но не до нашего поселка, а высадил нас в какой-то глуши, приказав идти домой пешком. Мы попросили выплатить нам деньги за выполненную работу, на что они ответили, что мы получим деньги завтра; но мы так и не получили ни копейки. Мой сын также сталкивался с производственным насилием, когда он работал в поле, собирая пшеницу».

Ситуация 23

Ф. – 48-летний мужчина:

Я окончил политехнический колледж в качестве тракториста, но много лет я проработал разнорабочим. В день я зарабатываю 20-30 сомони плюс завтрак и обед. Но мне не удается находить работу постоянно, поскольку у нас очень много разнорабочих, ищущих работу. У меня были проблемы, и я подвергнулся производственному насилию, но я не хочу говорить об этом. Я бы хотел найти работу в качестве охранника, с достойной оплатой и справедливым работодателем. Мои дети-подростки также сталкивались с производственным насилием и эксплуатацией. Недавно приехал мини-фургон и забрал людей для работы на хлопковых полях. Моя дочь и сын проработали там два дня, но они не получили никакой оплаты за свою работу».

Ситуация 24

У. – 40-летний мужчина, женат:

Я окончил политехнический колледж, но в основном я работал, выполняя сельскохозяйственные работы. Обычно я работаю с 6 часов утра до 10 часов вечера и зарабатываю 30-50 сомони за рабочий день. Я подвергнулся производственному насилию, психологическому насилию. Посредники часто обманывают. Они хотят забрать себе больше денег. Иногда я получаю оплату с опозданием, иногда – меньше, чем было обещано. Я бы хотел, чтобы работодателей наказывали за обман рабочих».

Ситуация 25

З. – 23-летний мужчина, женат:

«Я обучался один год в колледже по специальности механика. Я работал в качестве разнорабочего, в основном на сельскохозяйственных работах. За день работы (11 ча-

сов) я получаю 25-30 сомони, иногда предоставляется обед. Я являюсь инвалидом, и мне сложно найти работу. В связи с моей недееспособностью я получаю 150 сомони в месяц от государства. Я подвергался психологическому насилию и жестокому обращению. Из-за моей недееспособности я также сталкивался с другими проблемами на работе – меня выгоняли, не заплатив обещанные деньги. Я хотел сообщить об этом в полицию, но я боюсь. Я бы хотел, чтобы жизнь изменилась к лучшему – чтобы были рабочие места, и чтобы людям не нужно было уезжать.

iii. Оказание помощи жертвам и защита прав

В течение последних лет Таджикистан принял ряд законов и нормативных актов, нацеленных на оказание помощи жертвам, а также создание основ и установление норм для обращения за помощью пострадавших в результате торговли людьми, других насильственных преступлений, таких как домашнее насилие.²⁰

В течение последних десятилетий, организациям гражданского общества и правозащитникам по всей стране удалось наработать навыки и опыт в оказании помощи – предоставление приюта, психологическое консультирование, предоставление информации о правах и юридической помощи – жертвам преступлений, связанных с насилием, в частности торговлей людьми и домашним насилием. Многие респонденты, включая представителей правительства, указали на значимость вклада гражданского общества в дело борьбы с насилием и эксплуатацией, включая торговлю людьми. Респонденты также отметили, что за последние годы значительно увеличилось количество перенаправлений (передачи) жертв со стороны правоохранительных органов и других правительственных институтов в организации по оказанию помощи жертвам, и что сотрудничество между этими двумя организациями развивается во многих направлениях. После того, как десять женщин были назначены инспекторами полиции по решению вопросов домашнего насилия по всей стране, количество обращений по поводу домашнего насилия также увеличилось.

До настоящего времени оказание непосредственной / прямой помощи пострадавшим – в частности, предоставление приюта, психологические консультации, юридическая помощь / судебное представительство – по большей мере зависело от и финансировалось международными донорами. Два основных приюта для жертв внутренней торговли людьми – управляемые НПО «Фемида» и НПО «Женщины и Общество» – не функционировали с середины 2016 года (за исключением базового содержания и оказания специальной помощи в двух отдельных случаях) в связи с отсутствием соглашения между донором и правительством в отношении устойчивых и более жизнеспособных решений. При фактически нефинансируемом и нефункционирующем Душанбинском приюте для жертв торговли людьми, в настоящее время нет ни одного убежища в стране, готового принять *мужчин*, пострадавших в результате торговли людьми или других форм эксплуатации и насилия. Хотя исследование явно показывает, что потребность в приютах для жертв-женщин намного выше, чем

20 Смотрите Закон о противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми от 2014 года и Закон о предупреждении насилия в семье, принятый в 2013 году.

для жертв-мужчин, тем не менее, важно иметь функционирующий механизм предоставления убежища также и для жертв-мужчин, чтобы была возможность оказать адекватную помощь, если возникнет такая необходимость.

В настоящее время существует несколько приютов для женщин, пострадавших в результате насилия, которые в принципе могли бы быть также доступны для жертв внутренней торговли; однако до настоящего времени данные приюты почти не использовались в этих целях, поскольку они не были нацелены на выявление жертв внутренней торговли людьми, а большинство из них - предназначены исключительно для жертв домашнего насилия; кроме того, их общая вместимость – с точки зрения имеющихся коек – является очень ограниченной. В Душанбе, Комитет по делам женщин и семьи содержит приют («Свет защиты») для женщин младше 18 лет, в котором нуждающиеся девочки проживают в течение одного года и более, и который также оказывает психологические консультации и профессиональное обучение для женщин, ставших жертвами насилия. Женщины направляются в приют, как правило, другими отделами по делам женщин по всей стране, иногда при сотрудничестве с местными НПО. В настоящее время Правительство не содержит ни одного приюта для женщин старше 18 лет. Недавно родильные отделения в больницах по всей стране были оснащены одной комнатой для пострадавших женщин, нуждающихся в экстренной поддержки (в течение не более одного месяца) – однако неясно, сколько пострадавших и какого рода пострадавшие получают помощь в этих отделениях.

В настоящее время в стране действуют три приюта для женщин, управляемые неправительственными организациями: НПО «Гулрухсор» в Худжанде, в основном специализирующаяся на случаях домашнего насилия, имеющая двенадцать коек (три комнаты) и обеспечивающая приют на срок не более 40 дней для одного человека; НПО «Караван Надежды» в Душанбе, работающая с женщинами – жертвами насилия, имеющая очень небольшое количество мест в приюте; и кризисный центр, управляемый НПО «Гамхори» в Курган-Тюбе, который предлагает кратковременное проживание (не более 14 дней) для нуждающихся женщин, в основном жертв домашнего насилия. Все три приюта были созданы в результате реализации проектов и в большой степени зависят от международных доноров. Здание приюта в Худжанде принадлежит государству (отремонтировано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе [ОБСЕ] в 2015 году), однако НПО Гулрухсор вынуждено платить арендную плату за использование здания в качестве приюта и с целью оказания помощи жертвам.

Несколько НПО запустили инициативы / партнерские программы, нацеленные на диверсификацию своих источников финансирования с целью получения большего объема поддержки на местном уровне и обеспечения своей жизнеспособности. Например, НПО «Гулрухсор» наладила партнерские отношения и получила также поддержку со стороны Национальной ассоциации деловых женщин Таджикистана, а НПО «Караван Надежды» занялась социальным предпринимательством (кафе, производство ореховой пасты и изделий ручной работы) с целью получения дохода для финансирования своей деятельности по оказанию помощи пострадавшим.

Многочисленные респонденты отметили, что существует необходимость в создании большего количества приютов для женщин, подвергшихся насилию и эксплуатации,

в частности которые могли бы предложить долгосрочный кров и помощь, а также были бы ориентированы на удовлетворение потребностей пострадавших. В некоторых регионах (ГБАО и РПП) приюты отсутствуют вовсе, а приюты, существующие в Согдийской и Хатлонской областях, специализируются на домашнем насилии и предусматривают кратковременное пребывание (14 дней, 40 дней).

Хотя некоторые из приютов, специализирующиеся на домашнем насилии или на женщинах – жертвах насилия, также работают с жертвами внутренней торговли людьми, в частности торговли с целью сексуальной эксплуатации, им понадобятся дополнительные финансовые ресурсы и, в некоторой степени, также укрепление потенциала, с тем, чтобы они могли оказывать такую помощь на систематической основе. Несколько респондентов отметили, что очень сложные случаи – такие как например взрослые женщины, являющиеся жертвами внутренней торговли людьми, эксплуатируемые в качестве проституток и / или имеющие инфекционные заболевания или принимающие наркотики, – в настоящее время зачастую остаются за пределами оказываемой помощи и реабилитационных мер, включая обеспечение убежищем. Хотя невозможно в каждом регионе создать специализированные приюты для жертв торговли людьми, включая внутреннюю торговлю, очень важно создать в каждом регионе безопасное место для жертв насилия и эксплуатации, по крайней мере для девочек и женщин, которое позволит установить первый контакт с жертвой и, в случае необходимости, направить ее в специализированный приют в столице (который также будет принимать пострадавших мужского пола).

Отдельной категории взрослых женщин, находящейся в сложной ситуации, зачастую куда идти, часто они передаются от мужчины к мужчине в семье, и замужество до сих пор является наиболее распространенной (а иногда и единственной) реальной возможностью для женщины получить крышу над головой. Это ставит женщин в зависимость от своих мужей и/или от семей своих мужей, и заставляет их терпеть жестокое обращение или оказаться в бедственном положении в случае прекращения брака. Интервью и прошлые исследования показали, что это действительно так, и что угроза оказаться в нищете вне брака делает женщин (и их детей) особенно уязвимыми к эксплуатации и насилию. Организации гражданского общества и правозащитники оказывают помощь женщинам в получении *доступа к основным правам* – начиная с получения удостоверения личности и других регистрационных документов и заканчивая оформлением заявления о разводе, а также подачей заявления о праве на собственность и / или алименты, в случае присутствия насилия и жестокости в браке. Практика показывает, что даже при оказании юридической помощи и судебного представительства, женщины часто все еще боятся возбуждать уголовные дела против своих жестоких и агрессивных мужей или их родственников, поскольку испытывают страх – не обосновательный страх, так как было множество случаев мести и оправдания правонарушителей, что приводило к еще большей агрессии и насилию в отношении данных женщин и их детей. При этом, полиция зачастую видится и воспринимается как орган, принимающий сторону мужчины. Кроме того, общество клеймит позором разведенных женщин и их детей, а также детей женщин, возбуждивших уголовные дела против своих жестоких и агрессивных мужей («дети преступника»).

Многие респонденты рассматривают отсутствие достаточного количества приютов в стране для жертв насилия, включая торговлю людьми, в качестве единственного огромного препятствия в деле оказания эффективной помощи жертвам и защиты их прав. Беседы и анализ литературы подтверждают, что без наличия доступа к безопасным местам для среднесрочного или долгосрочного пребывания, а также без получения помощи по всем юридическим, медицинским и социальным вопросам, жертвы зачастую не в состоянии вырваться из обстановки насилия и эксплуатации, восстановиться, отстаивать свои права и перестроить свою жизнь – «Им просто некуда идти!» (Интервьюируемый). Ситуации, происходящие по всей стране, показывают, что при отсутствии достаточного количества приютов в каждом регионе, женщины и дети остаются в обстановке эксплуатации и / или продолжают жить на улицах, а представители гражданского общества и местных органов власти предпринимают все усилия для поиска экстренного решения в каждом конкретном случае, иногда даже используя свои личные ресурсы. Как указано выше, безопасное место проживания особенно важно и нужно для пострадавших женщин, поскольку дом / жилье традиционно передается от мужчин к мужчинам, и у мужчин меньше шансов остаться без жилья (они также менее уязвимы перед насилием, включая сексуальное насилие, в случае если они останутся на улице).

Правительство Таджикистана начало выделять гранты организациям гражданского общества для повышения осведомленности общественности и проведения просветительских и информационных кампаний по правам человека для жертв и уязвимых групп. Например, НПО «Фемида», базирующаяся в Душанбе и работающая в сфере противодействия торговле людьми, получила грант в размере около 20,000 США для реализации профилактических мер. Многие респонденты отметили, что это был хороший и мудрый подход, который мог бы быть продублирован в других министерствах и государственных агентствах; было бы хорошо, если бы гранты могли быть также направлены на финансирование помощи жертвам, включая содержание приютов.

Исследования и опросы показали, что женщины, пострадавшие от насилия – сексуальной эксплуатации, домашнего насилия, – все еще клеймятся позором и даже обвиняются в насилии, от которого они пострадали, а родственники, члены сообщества, представители власти, а в некоторых случаях даже лица, предоставляющие помощь жертвам насилия, называют их «женщинами лёгкого поведения», «аморальными», «безответственными» или «приносящими позор». Это создаёт преграды на пути выявления жертв и оказания им помощи, а также создает атмосферу безнаказанности для насильников. Множество респондентов заявили, что жертвы порой сталкиваются с непрофессиональным поведением, невежливым обращением и даже оскорблениями и насилием, а также коррупцией со стороны правоохранительных органов, прокуратуры, судей и других государственных служащих. Это особенно актуально для женщин, занимающихся проституцией, которые продолжают сталкиваться с сексуальным насилием со стороны некоторых офицеров правоохранительных органов («свободная суббота»).

iv. Ответные меры в рамках правосудия / Уголовное преследование

Существует очень немного официальных данных в отношении расследований или уголовных преследований в рамках дел, связанных с внутренней торговлей людьми или жертвами торговли²¹. Глобальный отчет по торговле людьми за 2016 год указывает (со ссылкой на Генеральную прокуратуру Республики Таджикистан в качестве источника), что в период с 2012 по 2015 гг. были выявлены 32 жертвы внутренней торговли людьми, являющиеся гражданами Республики Таджикистан.²² Однако, опросы показали, что до настоящего времени не было проведено ни одного расследования или уголовного преследования по Статье 130¹ УК РТ в отношении торговли людьми – как для целей сексуальной, так и трудовой эксплуатации. Также не было проведено ни одного расследования или уголовного преследования в отношении использования рабского труда в рамках относительно новой Статьи 130² (Использование рабского труда).

Интервью и анализ документации указывают на то, что вместо «внутренней торговли людьми», дела возбуждаются по другим статьям уголовного кодекса, как например, в случае сексуальной эксплуатации - по Статье 238 УК РТ (Вовлечение в занятие проституцией), которая предусматривает уголовную ответственность за недобровольную и принудительную проституцию, и в меньшей степени, по Статье 132 (Вербовка людей для эксплуатации).²³ Внутренние случаи торговли в целях трудовой эксплуатации, которые могут быть соотнесены с «внутренней торговлей людьми», похоже совсем не доходят до судов по какой –либо из соответствующих статей (таких как Статья 130¹, 130²).

Однако, Статья 238, в отличие от «торговли людьми», находится не в *Разделе VII: Преступления против личной свободы, чести и достоинства* (что имеет место быть в случае торговли людьми), а в *Разделе X: Преступления против общественного порядка и нравственности*, который предусматривает наказание от штрафа до тюремного заключения на срок не более двух лет.²⁴ В контексте внутренней торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, очень важно проанализировать значение и применение данного положения на практике. Также очень важно понять, что Статья 130 *Административного кодекса* квалифицирует занятие проституцией в качестве административного нарушения со стороны работника секс-индустрии (в Таджикистане не предусматривается наказание «клиента») – со штрафом от 500 до 1000 сомони²⁵ для лиц, совершивших правонарушение впервые, и более крупным штрафом или административным арестом сроком на 10-15 суток - для лиц, совершивших

21 Статистика по делам о торговле людьми, собираемая Таджикискими компетентными органами, не предусматривает разбивку на внутреннюю и транснациональную торговлю.

22 Девять – в 2012 году, тринадцать – в 2013 году, восемь – в 2014 году, и две – в период с января по июль 2015 года. Смотрите Глобальный Доклад по торговле людьми 2016 – Страновой профайл: Таджикистан.

23 Статья 132 являлась предметом жарких споров в прошлом, поскольку она позволяет квалифицировать и наказывать преступления, имеющие все элементы торговли людьми, как менее тяжкие преступления. Планируется, что Статья 132 будет исключена во время текущего пересмотра Уголовного Кодекса.

24 Таким же образом, производство, распространение и использование детской порнографии классифицируется не как преступление против личности (Раздел VII), а как преступление против общественного порядка и нравственности (Раздел X).

25 9 таджикских сомони приблизительно приравнивается 1 доллару США.

правонарушения повторно.²⁶ Такой расклад ставит человека, эксплуатируемого в сфере проституции (в Таджикистане проституцией занимаются в основном женщины, хотя мужская проституция тоже существует),²⁷ в ещё более уязвимое положение и удерживает его от подачи жалобы о насилии и эксплуатации, поскольку он/она будет рассматриваться в качестве правонарушителя и подвергнется наказанию со стороны правоохранительных органов, если решится на такое. В контексте понимания внутренней торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, будет важно определить и реализовать стратегии и меры, которые смогут помочь в решении данной проблемы.

Многие респонденты отметили, что проституция в стране в значительной мере подразумевает насилие и эксплуатацию, при этом женщины, занимающиеся проституцией, получают от клиентов только пару долларов или еду. Опросы и анализ имеющихся сведений указывают на то, что многие женщины, работающие проститутками, были вовлечены в эту сферу деятельности обманным путем, путем заманивания или принуждения, и зачастую претерпевают экономическое, психологическое, физическое и сексуальное насилие со стороны своих клиентов и сутенеров, а также со стороны представителей власти («бесплатный секс», «взятки»).

Статистика показывает, что в период с 2012 года до середины 2017 года количество преследований по Статье 239 УК РТ (Организация проституции) составило 1088, в то время как количество преследований по Статье 238 (Вовлечение в занятие проституцией) за этот же период составило лишь 9 (девять)²⁸. Это указывает на тот факт, что власти не выявляют элементы насилия, жестокого обращения и эксплуатации, присутствующие в сфере проституции в стране, и не решают данную проблему, либо делают это в минимальной степени. Тот факт, что в стране не было случаев уголовного преследования по делам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, также подтверждает вышесказанное.

Аналогичным образом, явления домашнего порабощения, принудительных браков или сексуального насилия / эксплуатации также могут быть соотнесены с положениями уголовного кодекса о физическом и/или сексуальном домогательстве/насилии и могут подлежать уголовному преследованию за внутреннюю торговлю людьми. В случае трудовой эксплуатации в релевантные правовые нормы также включаются Статья 153 (Нарушение законодательства о труде) Уголовного кодекса Республики Таджикистан (Глава 19: Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина)²⁹ и Статья 94 (Нарушение законодательства о труде) Кодекса об

26 Статья 130. Занятие проституцией, 1. Занятие проституцией влечет наложение штрафа в размере от десяти до двадцати показателей для расчетов. 2. То же действие, предусмотренное частью 1 данной статьи, совершенное повторно в течение одного года после наложения административного взыскания, - влечёт наложение штрафа в размере от двадцати до сорока показателей для расчётов или административный арест на период от 10 до 15 дней (Закон РТ № 1234 от 23.11.15).

27 Мужская проституция в стране часто называется «Мужчины, вступающие в половую связь с Мужчинами», или сокращенно «МСМ».

28 Статистические данные представлены Таджикским национальным учебным центром по борьбе с торговлей людьми.

29 Статья 153 Уголовного кодекса: Заведомо незаконное увольнение лица с работы, невыполнение решения суда о восстановлении на прежнюю работу, а равно иное умышленное существенное нарушение за

административных правонарушениях (Раздел II, Глава 6, Административные правонарушения, связанные с правами и свободами человека и гражданина)³⁰.

Уголовный, административный и трудовой кодексы предусматривают широкий перечень положений, которые могут помочь в наказании насилия и эксплуатации, защите уязвимых и эксплуатируемых лиц, а также предупреждении внутренней торговли людьми и эксплуатации во всех формах ее проявления и разнообразиях – от менее жестоких до самых жестоких видов. Несколько респондентов отметили, что (неполный) перечень преступлений и других правонарушений, потенциально имеющих отношение к внутренней торговле людьми, мог бы быть полезен при осуществлении правоохранительной деятельности и уголовном преследовании, если бы он использовался в качестве руководства при осуществлении такой деятельности. Разработка перечня преступлений, имеющих отношение к торговле людьми, рассмотрена в рамках Национального плана по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2016-2018 годы (здесь и далее – Национальный план действий). Однако, данная мера – Мероприятие № 23 – пока еще не реализована. Перед принятием нового *Закона Республики Таджикистан о противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми* в 2014 году (Закон о борьбе против торговли людьми), такой перечень существовал и имел обязательную силу (он был издан в рамках Закона о борьбе против торговли людьми, принятого в 2004 году). Тот факт, что в настоящее время разрабатывается новый перечень преступлений, обеспечивает хорошую возможность для включения дополнительных правовых норм, которые не были предусмотрены ранее, особенно положений, связанных с внутренней торговлей людьми, недавно принятыми нормами, а также соответствующими кодексами (административным, трудовым) и пр. Такой всесторонний обзор может оказать помощь в налаживании межучрежденческого и межведомственного сотрудничества и партнерства.

Многие респонденты также отметили, что жертвы до сих пор предпочитают не сообщать о случившемся в полицию, поскольку боятся негативной реакции и наказания со стороны семьи и сообщества. Иногда они также не доверяют полиции, и даже боятся ее, так как некоторые представители полиции были замечены в проявлении бесчувственности по отношению к нуждам жертв, в попустительстве или участии в насилии, надругательстве или подкупе (получении взятки).

конодательства Республики Таджикистан о труде, - наказывается штрафом в размере от одной до двух тысяч показателей для расчётов либо лишением свободы на срок до трех лет. (Закон Республики Таджикистан №35 от 17.05. 2004г.; Закон Республики Таджикистан №422 от 06.10. 2008г.).

30 Статья 94 Кодекса об административных правонарушениях гласит: «1. Нарушение законодательства о труде, в том числе: - необоснованное расторжение трудового договора с работником; - привлечение к работе без оформления трудового договора (контракта) или не соблюдение минимального возраста, установленного для приема на работу; - односторонний отказ работодателя от ведения коллективных переговоров; - необоснованный отказ в предоставлении трудового отпуска работникам, а также необеспечение других гарантий, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан о труде, - Влекут наложение штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати показателей для расчетов. 2. Повторное совершение административного правонарушения, указанного в части первой настоящей статьи в течение одного года после наложения административного взыскания, - Влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от сорока до пятидесяти показателей для расчетов».

Представленные и проанализированные примеры указывают, с одной стороны, на острую необходимость обеспечить жертв правозащитниками, поскольку без них не обеспечивается должная защита прав жертв в рамках судебной системы. Правонарушители, как правило, имеют юристов, а жертвы – нет; но когда у жертвы есть правозащитник, вероятность того, что его/ее голос будет услышан, а правосудие возторжествует, значительно увеличивается. С другой стороны, система уголовного правосудия должна стать способной и заинтересованной в защите прав пострадавших (и люди должны воспринимать ее таким же образом). Только когда пострадавшие смогут доверять правоохранительным органам, прокуратуре и судам, только тогда они захотят обратиться к ним и помочь в достижении справедливости и свершении правосудия. Необходимо проведение обучения по правам пострадавших и обязанностям правоохранительных органов, прокуроров и судей в отношении жертв преступлений, а также внедрение политики нетерпимости и дисциплинарных взысканий в случаях коррупции, насилия, злоупотребления и дискриминации. Обучение и назначение специальных следователей женского пола в полицейских подразделениях по всей стране является важным шагом в данном направлении – в рассмотрении дел, связанных с насилием против женщин. Однако, принимаемые меры будут успешными лишь в том случае, если представители всех уровней системы – полиция, прокуратура, суды, социальная защита, мужчины и женщины, местное население и другие граждане страны – будут обучены и будут придерживаться принципов уважения, защиты прав и оказания помощи жертвам.

Показательным примером, подтверждающим вышесказанное, является пример №2, в котором правозащитник жертвы смог добиться отмены приговора суда первой инстанции и возбудил дело против обидчика, пусть даже последний и был приговорен только к штрафу. В данном случае правозащитник потерпевшей сначала столкнулся с противодействием со стороны прокуратуры («Адвокат для потерпевшей?»), когда следователь отказался выдать адвокату постановление, позволяющее ему представлять интересы потерпевшей – хотя это являлось его обязанностью в соответствии со Статьей 45 (Представители потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя) и Статьей 49 (Защитник) Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан (УПК). Вместо этого, и не смотря на напоминание об этих двух статьях со стороны адвоката, следователь приказал адвокату пойти в нотариальную контору для получения полномочий. Респонденты также рассказали о случаях, когда участники уголовного судопроизводства – полиция, прокуроры, судьи – обращались с жертвами (женщинами) в неуважительной и незтичной форме, делая собственные выводы и вставая на сторону предполагаемых преступников (мужчин). Это могут быть единичные случаи, однако они демонстрируют насколько важно, чтобы все участники уголовного судопроизводства (через проведение тренингов, ориентирования и применения дисциплинарных взысканий в случае неисполнения) не только знали законы, но также добросовестно исполняли их и делали все возможное со своей стороны для защиты процессуальных и других прав жертв. Один офицер полиции, один прокурор и один судья, которые неуважительно отнесутся к жертве преступления, и которым будет позволено это сделать без применения каких-либо дисциплинарных взысканий, способны дискредитировать профессию целиком и всех ее представите-

лей, а также удержать людей от прихода в соответствующие органы, подачи заявления о преступлении и от сотрудничества с участниками уголовного судопроизводства.

Существует очень мало информации относительно того, насколько эффективно жертвы торговли людьми могут реализовать свое право на получение компенсации, и каким образом полиция, прокуроры и судьи обеспечивают возможность реализации этого права. В рамках данного исследования была получена информация о двух исках о компенсации ущерба, понесенного в результате преступления, связанного с торговлей людьми (в обоих случаях – транснациональная торговля), поданных адвокатами жертв в форме гражданского иска. Полученная информация указывает на то, что ни в одном из этих случаев, компенсация присужденная судом (10,000 сомони в первом случае и 30,000 сомони – во втором случае) не была фактически выплачена жертвам.³¹ Исследование также показало, что работники прокуратуры – которые воспринимаются некоторыми респондентами в качестве гарантов прав пострадавших в уголовном судопроизводстве, – до сих пор не принимали активного участия в информировании жертв об их праве требовать компенсацию или в инициировании / сборе свидетельств, доказывающих обоснованность такого требования.

v. Профилактические (предупредительные) меры

Респонденты подчеркнули, что важно повышать осведомленность и информированность уязвимых групп населения об их правах, но не менее важно также обеспечить правовое воспитание и повысить осведомленность потенциальных преступников, давая однозначно понять о нулевой толерантности (политике жестких мер) по отношению к насилию, эксплуатации и жестокости. Только если власти будут расследовать такие преступления и наказывать за них, будут выявлять жертв преступлений и оказывать им поддержку, а также если люди будут знать все это, - только такие меры смогут остановить потенциальных преступников от совершения этих преступлений. Наряду с этим, политика абсолютной нетерпимости (политика жестких мер) по отношению к коррупции и недобросовестности со стороны представителей органов власти должна быть разъяснена внутри соответствующих структур и населению, а также реализована, включая применение дисциплинарных взысканий и уголовных преследований.

Важно также отметить, что практика оказания помощи по реинтеграции (такой как тренинги или гранты для возвращающихся трудовых мигрантов, включая тех, кто подвергался эксплуатации и торговле за границей) доказала свое позитивное воздействие и помогла расширить возможности для получения средств к существованию; такая практика считается передовым опытом и может быть применена к случаям внутренней торговли людьми. Кроме того, предпринимательские инициативы на уровне сообществ – такие как производство и продажа молочной продукции, изначально инициированные женами трудовых мигрантов / брошенными женами – поз-

31 Информация об исках о компенсации ущерба получена от MOM.

волили создать рабочие места и обеспечить получение дохода в сообществах, которые до этого зависели исключительно от работы за границей и денежных переводов.

Моральные установки государства, семьи, общества и органов власти, как правило, являются очень однобокими и предвзятыми по отношению к женщинам – в частности в случаях сексуального насилия и проституции, – которые обрушивают вину, осуждение и клеймо позора (если не полностью, то частично) на жертву преступления, а не на преступника – независимо от того является ли насильник членом семьи, знакомым или незнакомцем. Такое предвзятое мнение также приносит пользу и играет на руку торговцам людьми, сутенерам – эксплуататорам и клиентам. Женщины (и мужчины) в секс-индустрии зачастую подвергаются угрозам и шантажу. Респонденты также отметили, что существующее в настоящее время правовое регулирование проституции – когда человек, оказывающий сексуальные услуги за деньги, подлежит наказанию – скорее всего, окажет негативное воздействие на количество заявлений о насилии и эксплуатации, от которых страдают лица, работающие в секс-индустрии.

Нежелание заявлять в полицию о насилии и злоупотреблении также можно увидеть и в других секторах, где рабочие, всячески стараясь заработать себе на жизнь, оказываются вне закона – отсутствие трудового договора, отсутствие регистрации в налоговых органах, – и такие условия создаются и развиваются индивидуальными работодателями и компаниями; уязвимыми сферами деятельности являются разнорабочие («мардикор»), сельское хозяйство и строительство. То, что на самом деле является ответственностью работодателя – т.е. обеспечение письменного трудового договора, – на практике оборачивается против самого слабого звена – т.е. рабочего, который боится наказания за уклонение от налогов, в случае если решит обратиться к властям за помощью.

Несколько интервью указали на стереотипы, которые все еще присутствуют в некоторых семьях и сообществах по всей стране, и которые приводят к дискриминации, насилию и общественному осуждению женщин с младенческих лет («должны уйти из школы, как только исполнится 17 лет, чтобы подготовиться к роли жены и домохозяйки; если не выйдут замуж до 22 лет, их стоимость / ценность снизится, и они станут невестами 2-го сорта и смогут выйти замуж только за пожилых мужчин или стать вторыми женами»). Респонденты также отметили, что те же самые стереотипы оказывают давление также и на молодых мужчин, которые еще не готовы к женитьбе и /или не способны содержать жену и семью. В конце концов, такие стереотипы, навязываемые обществом и оказывающие давление, являются нездоровыми и разрушительными для самих семей: брак, к которому были принуждены как жених, так и невеста; брак, где молодая жена становится служанкой своей свекрови и семьи мужа и зачастую вынуждена брать на себя сельскохозяйственные работы, домашнюю работу и уход за детьми; брак, когда мужчина, хотя и работает, но все еще не способен содержать семью (но уже женат и имеет детей) и решает завести вторую жену («моложе», «все равно не сам выбирал первую»), а первую жену с детьми прогоняют из семьи или она сама сбегает от такого жестокого обращения. В лучшем случае, женщина может вернуться к своим родителям, в худшем – они окажутся в нищете и на улице. Семья, к которой возвращается дочь после неудачного замужества, часто вынуж-

дена финансово помогать не только вернувшейся дочери, но еще и своим внукам – иногда, уже будучи в долгах в связи с организацией свадебного торжества:

‘Они выдали ее замуж, чтобы было одним ртом меньше, а в результате стало не одним, а двумя или тремя ртами больше» (Интервьюируемый)

Респонденты отметили, что в настоящее время, в районах многие семьи начинают позволять своим дочерям или поддерживают их в получении высшего образования только после распада их брака. Интервью также указали на наличие семей, которые начали понимать, что важно также инвестировать в образование и в возможности для трудоустройства своих дочерей – в частности, поскольку мужчины зачастую уже не способны зарабатывать достаточно средств на всю семью или /и решают завести двух жен, но при этом не способны или не желают содержать обеих. Несколько респондентов также отметили, что в прошлом считалось нормальным, что женщины тоже работали; одной из причин снижения количества работающих женщин за последние двадцать лет являлось снижение количества рабочих мест в целом, и для женщин в частности, в связи с закрытием (после распада Советского Союза) заводов, ферм и промышленных производств в тех регионах, где женщины традиционно работали. Создание правительством рабочих мест, в частности для женщин, рассматривается в качестве ключевой меры для снижения уязвимости женщин к насилию и эксплуатации, а также для повышения благосостояния семьи в целом.

VI. Заключение

В течение двух последних десятилетий Республика Таджикистан предпринимала многочисленные меры по борьбе против торговли людьми. Уголовное законодательство Таджикистана в отношении торговли людьми охватывает также преступления, связанные с внутренней торговлей, а Уголовный кодекс предусматривает ряд положений, которые могут быть использованы для уголовного преследования лиц, связанных с торговлей людьми и сопряженными с ними преступлениями. До настоящего времени случаи торговли людьми очень редко доходили до судов, а если доходили, то уголовное преследование осуществлялось в рамках других статей, вместо положений о торговле людьми (что зачастую приводило к более мягкому приговору, по сравнению с делами о транснациональной торговле людьми).

До настоящего времени вопросы внутренней торговли людьми не подлежали широкому обсуждению в Таджикистане, а терминология, связанная с торговлей людьми, все еще широко используется только в контексте транснациональных преступлений. Тем не менее, представители правительства и гражданского общества признают, что в стране имеют место случаи внутренней торговли людьми, и что динамика таких случаев очень схожа с динамикой транснациональных преступлений. Информация относительно внутренней торговли людьми в стране очень ограничена. Большинство случаев внутренней торговли людьми, выявленные до настоящего времени, связаны с девочками и женщинами, которые являются жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, и /или которые используются либо живут в подневольных или рабских условиях.

Уязвимость – это не что-то, дающееся человеку (мужчине или женщине) от рождения, а состояние, созданное социальными и структурными реалиями, которые дают что-либо или лишают чего-либо определенных людей или группы людей. Профилактика, в контексте торговли людьми, подразумевает улучшение доступа к ресурсам и возможностям для получения образования, достойной работы и создания благополучия женщин и мужчин.

В сегодняшнем Таджикистане женщины, как правило, являются более уязвимыми по сравнению с мужчинами. Они все еще находятся в менее выгодном положении и зависят от мужчин, мужей или их семей для получения доступа к своим правам и ресурсам, особенно в районах, и это касается не только вопросов получения достойной работы, но также и доступа к основным правам и свободам, таким как эффективный доступ к образованию, к регистрационным документам и процедурам, свобода от насильственного брака и право на развод, свобода от насилия, эффективный доступ к правам собственности и алиментам, доступ к наследству на равных правах с мужчинами из той же семьи. Поэтому, женщины (и их дети) зачастую оказываются в положении, когда им некуда идти, если они решат уйти от ситуации эксплуатации; они нуждаются в безопасном приюте и всесторонней долгосрочной поддержке, чтобы избежать насилия и эксплуатации. Создание достаточного количества приютов по всей стране, оказание психологической поддержки и юридической помощи, а также комплексные и целевые меры по интеграции / ре-интеграции (включая обеспечение жильем) являются жизненно необходимыми для дальнейшей жизни и восстановления жертв внутренней торговли людьми.

Кроме того, женщины, будучи жертвами, все еще часто подвергаются порицанию, обвинениям и осуждению в свой адрес со стороны общества, а также в некоторой степени со стороны институтов и служб поддержки. Самые уязвимые женщины – женщины, занимающиеся проституцией, имеющие заболевания, передающиеся половым путем (ЗППП) или принимающие наркотики, а также бездомные женщины – иногда не имеют доступа к службам поддержки и больше всех подвержены риску насилия со стороны правоохранительных органов.

Организации гражданского общества и правозащитники накопили огромный опыт в оказании помощи и поддержки жертвам. Зачастую, они являются организациями, пользующимися самым большим доверием, к которым жертвы обращаются в первую очередь. Во многих регионах страны было налажено сотрудничество между правительственными структурами и субъектами гражданского общества в деле выявления, направления и оказания помощи жертвам и уязвимым группам, которое уже показало хорошие результаты.

Систематический контроль за сферами, подверженным такому явлению как эксплуатация, а также проведение просветительской работы и расширение прав и возможностей рабочих в этих сферах может помочь в деле выявления и оказания помощи жертвам, наказания эксплуатирующих работодателей и торговцев людьми, а также предотвращения дальнейшей эксплуатации и насилия. В Таджикистане, к таким сферам, помимо прочего, относятся сфера проституции, сельское хозяйство, строительство и базары. Предоставление образовательных стипендий, профессионального обучения и грантов для развития собственного дела уязвимым группам или жертвам преступлений, а также оказание поддержки в развитии бизнеса на уровне сообществ, оказываются важными мерами, способными снизить уязвимость к эксплуатации и расширить возможности получения дохода. Однако, с целью обеспечения большей части населения возможностями трудоустройства, такие меры должны дополняться проведением систематических реформ на рынке труда и созданием постоянной занятости, а также обеспечением соблюдения трудовых нормативов.

VII. Рекомендации

Защита

Расширение правительственной материальной и нематериальной помощи для оказания поддержки жертвам, включая приюты для жертв преступлений, связанных с торговлей людьми (внутренней и транснациональной), эксплуатацией и насилием. Сюда, например, можно отнести бесплатное предоставление зданий / помещений, находящихся в государственной собственности, неправительственным организациям (НПО) для создания приютов и оказания поддержки жертвам.

Поддержание / открытие в каждом регионе безопасных мест для женщин, пострадавших от насилия, эксплуатации или нарушения прав (включая внутреннюю торговлю), которые могли бы оказывать кратко-, средне-, и долгосрочную помощь пострадавшим. Возобновление работы приюта для жертв торговли людьми в городе Душанбе, который мог бы принимать жертв как женского, так и мужского пола, и куда региональные приюты могли бы, в отдельных случаях, перенаправлять жертв в случае отсутствия возможности оказания адекватной помощи на местах. Использование знаний и опыта существующих НПО, работающих в сфере оказания помощи жертвам торговли людьми, а также их специалистов для налаживания работы приютов в Душанбе и регионах.

Проведение обучений – для правительственных структур и НПО, взаимодействующих и работающих с жертвами торговли людьми и уязвимыми группами – по оказанию помощи и предоставлению услуг с учетом специфики и особенности потребностей жертв преступлений, а так же без проявления какой-либо дискриминации. Кроме того, повышение потенциала по выявлению и оказанию помощи жертвам внутренней торговли людьми, а также жертвам других форм насилия, эксплуатации и ущемления прав.

В целях обеспечения устойчивости, финансовые средства (хотя бы частично) должны выделяться из государственного бюджета – либо в натуральной форме через предоставление помещений и оплату коммунальных услуг, либо посредством выделения грантов для финансирования расходов приютов и оказания прямой помощи жертвам. Международные доноры и правительство могут договориться о переходном периоде сроком от 3 до 5 лет, предусматривающем прогрессивное увеличение финансирования со стороны национального бюджета и/или бюджетов местных органов власти. Обучение НПО, работающих в сфере оказания помощи жертвам, в подготовке бизнес-планов по социальному предпринимательству, в диверсификации своих источников финансирования и написанию предложений по предоставлению грантов.

Оказание помощи в проведении просветительской работы среди женщин, занятых в проституции, для выявления жертв насилия и эксплуатации и оказания помощи. Обучение и трудоустройство женщин, изъявивших желание прекратить занятие проституцией.

Поддержание сети правозащитников, специализирующихся на вопросах торговли людьми, сексуального насилия, насилия против женщин и трудовой эксплуатации, с целью предоставления жертвам возможности защиты своих прав в суде и доступа к

правосудию, включая право на выплату компенсаций. Обеспечение предоставления бесплатной юридической помощи жертвам насильственных преступлений и уязвимым жертвам.

Активизация усилий и расширение ресурсов по обеспечению соблюдения трудовых нормативов и контроля за их реализацией, с целью обеспечения безопасных и достойных условий труда и предотвращения трудовой эксплуатации и торговли людьми.

Поддержка просветительской работы и оказание помощи рабочим в уязвимых секторах / сферах экономики. Разъяснение им их прав, с использованием, помимо всего прочего, таких методов, как распространение брошюр о правах рабочих и включение информационно-просветительских передач в программы телевидения и радиовещания. Нарращивание усилий по обеспечению соблюдения трудовых нормативов со стороны работодателей, разъяснение работодателям / предпринимателям их обязательств, а также внедрение политики отсутствия толерантности и применения жестких мер в случаях эксплуатации.

Сохранение и внедрение по всей стране уже доказавшей свою состоятельность практики, при которой местные представители – Хукуматы (местные органы власти), Комитеты по делам женщин и семьи, НПО – предлагают бесплатные консультации / юридическую помощь в сообществах. Расширение перечня задействованных участников по информированию населения и оказанию правовых консультаций, путем включения в данный перечень инспекторов по охране труда и представителей министерства труда.

Сохранение и расширение практики выделения правительственных грантов организациям гражданского общества для проведения информационно-просветительской работы, а также предоставление грантов для оказания помощи жертвам.

Проведение анализа регламентирующих положений о приютах и тренингов для сотрудников, с целью обеспечения определенных групп жертв – таких как жертвы с ЗППП или наркоманы – полным доступом к оказываемой помощи и предотвращения дискриминации и отказа в убежище для таких лиц.

Предоставление экстренной и долгосрочной помощи жертвам. Оказание долгосрочной поддержки в поиске рациональных решений в отношении жилья, работы, образования, семьи, а также психологической и / или правовой помощи, с учетом потребностей отдельных пострадавших, поможет им (ре-)интегрироваться и избежать дальнейшей виктимизации и повторной эксплуатации.

Предупреждение (профилактика)

Интеграция мер по борьбе с *внутренней* торговлей людьми (эксплуатации людей) в проводимые мероприятия, направленные на борьбу с торговлей людьми, включая последующий *Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми*, координационные встречи по торговле людьми, а также *Национальный механизм перенаправления*.

Обеспечение и расширение эффективного доступа девочек к высшему образованию и профессиональному обучению, включая, помимо всего прочего, выделение специальных стипендий.

Реализация и активизация мер, принимаемых на местном уровне, по повышению информированности населения о здоровых и уважительных семейных взаимоотношениях, а также о том, насколько важно дать образование как мальчикам, так и девочкам, что позволит расширить их возможности по трудоустройству в будущем, тем самым позволив улучшить качество жизни как отдельных людей, так и семьи в целом.

Контроль и реализация эффективных мер против всех видов эксплуатации и нарушений прав человека в уязвимых секторах экономики – как теневых, так и официальных, – с учётом всех видов эксплуатации, начиная от легких форм эксплуатации и заканчивая наиболее жесткими формами.

Повышение осведомленности населения о правах рабочих, обязанностях работодателей и трудовых стандартах, на которые имеет право каждый трудящийся. Оказание поддержки центрам (и повышению уровня информированности о них), в которых рабочие могут получить информацию, консультацию и правовую помощь в отношении своих трудовых жалоб. Разработка и распространение буклетов о правах, обязанностях и оказываемой помощи – похожих на те, которые были разработаны для рабочих, уязвимых перед преступлениями, связанными с торговлей людьми за границей, – адаптировав их под таджикское законодательство и механизмы.

Расширение доступа женщин к местным рынкам труда. Работа с сообществами на местном уровне с целью повышения их информированности о том, какие выгоды и пользу может принести для всего сообщества включение женщин в рынок рабочей силы.

Обеспечение женщин, занимающихся проституцией, буклетами и листовками об их правах и контактной информации имеющихся центров по оказанию помощи, включая также информацию о том, как безопасно подать жалобу в отношении насильственных и коррупционных действий со стороны сотрудников правоохранительных органов.

Обеспечение осведомлённости сотрудников органов юстиции о местных организациях, оказывающих помощь жертвам, с тем, что бы они могли направлять пострадавших и уязвимых лиц в центры оказания помощи.

Повышение осведомленности в отношении прав женщин, бескомпромиссной политики в отношении насилия против женщин, а также положений Уголовного кодекса, предусматривающих наказание за физическое, психологическое, сексуальное и экономическое насилие и эксплуатацию.

Реализация и расширение практики предоставления женщинам по всей стране образовательных стипендий, профессионального обучения и грантов на открытие / развитие бизнеса, с уделением особого внимания уязвимым группам и жертвам насилия и эксплуатации.

Увеличение количества грантов, выделяемых мужчинам и женщинам по всей стране для целей ведения самостоятельной предпринимательской деятельности / открытия и расширения бизнеса.

Выявление лиц, которые могут способствовать внедрению и преумножению изменений среди различных групп населения (напр. учителя, врачи, мужья, свекрови, религиозные лидеры, работающие женщины).

Продолжение работы по повышению информированности молодых мальчиков и мужчин из разных сфер общества (таких как бизнесмены, учителя, правоохранительные органы, неквалифицированные рабочие, пенсионеры, имамы, политические деятели, представители местных органов власти) в отношении прав женщин и вовлечение их в общественные информационно-просветительные кампании.

Повышение информированности о том, что люди, применяющие насилие к другим людям (сексуальное, физическое, экономическое, психологическое), прикрываясь традициями, поступают неправильно с нравственной точки зрения, а также не защищены законом.

Проведение просветительской работы и пропаганда здоровых семейных отношений, без насилия, основанных на равных правах и обязанностях, при обоюдном согласии и общем интересе в отношении построения семьи и заботы о семье (включая большие семьи, т.е. семьи, состоящие из нескольких поколений родственников).

Ответные меры в рамках правосудия/ Уголовное преследование

Проведение обучения и оказание методологической помощи сотрудникам правоохранительных органов, органам прокуратуры и трудовым инспекторам, занимающимся расследованием преступлений, связанных с торговлей людьми и сопутствующими преступлениями – напр. отдел по торговле людьми, отдел по обеспечению порядка в области нравственности, отдел, ответственный за мониторинг, расследование и преследование уголовных правонарушений, связанных с нарушением трудового законодательства – по выявлению случаев внутренней торговли людьми и иницированию совместных расследований в качестве пилотного проекта. Кроме того, обеспечение участия женщин-следователей в работе данных отделов.

Обучение участников системы правосудия (правоохранительные органы, сотрудники прокуратуры и судов, адвокаты) в области международных и национальных правовых норм, связанных с применением методов, направленных на удовлетворение потребностей жертв, а также удовлетворение прав и нужд пострадавших (включая выплаты компенсаций), а также разъяснение их роли в защите жертв, стандартов и передовых практик по работе с жертвами преступлений, в частности с уязвимыми и травмированными жертвами. Целевая группа: жертвы преступлений, связанных с насилием и сексуальной эксплуатацией.

Повышение осведомленности всех участников системы правосудия и их обучение по вопросам международных и национальных стандартов, правовых механизмов и сценариев, связанных с внутренней торговлей людьми.

Разработка и распространение буклетов / брошюр для жертв внутренней торговли людьми и эксплуатации, содержащих информацию об их правах (в качестве жертв преступлений) в уголовном судопроизводстве, а также информацию об оказываемой поддержке и помощи (по таким вопросам, как доступ к приютам, психологическая помощь, юридическая помощь, профессиональное обучение и т.д.).

Повышение осведомленности общественности о том, что шантаж является уголовным правонарушением, а также внедрение политики жёстких мер (политики нетерпимости) в отношении лиц, занимающихся шантажом.

Обеспечение осведомлённости сотрудников органов юстиции о местных организациях, оказывающих помощь жертвам, с тем, чтобы они могли направлять пострадавших и уязвимых лиц в центры оказания помощи.

VIII. Библиография

A. Законодательные и директивные документы

Содружество Независимых Государств (СНГ)

- 2013 Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014 - 2018 годы (Минск, 25 октября 2013 г.) (имеется только на русском языке)
- 2005 Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека (Москва, 25 ноября 2005 г.) (имеется только на русском языке).

Международная организация труда (МОТ)

MOT NORMLEX, информационная система по международным трудовым стандартам, национальным законам в области труда и социальной защиты [MOT NORMLEX, information system on international labour standards, national labour and social security laws.]. Доступно на www.ilo.org/dyn/normlex/en.

Международная организация по миграции (МОМ)

- 2006 *Комплексная программа по борьбе против торговли людьми в Республике Таджикистан в 2006-2010 годы*, МОМ Таджикистан.
- 2011 *Комплексная программа по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2011-2013 годы*, МОМ Таджикистан.
- 2014 *Закон Республики Таджикистан О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми*, МОМ Таджикистан.
- 2016 *Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2016-2018 годы*. МОМ Таджикистан.

Организация Объединённых Наций

- 1949 *Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами*, Принята резолюцией 317 (IV) Генеральной Ассамблеи от 2 декабря 1949 года.
- 2000 *Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности.*

B. Отчеты и пресс-релизы

Организация "Международная амнистия"

- 2016 *Работники секс-индустрии под угрозой риска, Исследование о нарушениях прав человека в отношении работников секс-индустрии [Sex Workers at Risk,*

A research on the human rights abuses against sex workers], Лондон. Доступно на:
<http://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/trafficpersons.pdf>

Город Вена – Муниципальное управление 62

2013 *Информационная брошюра для женщин и мужчин, занимающихся проституцией [Information leaflet for female and male prostitutes]*. Доступно на:
www.wien.gv.at/verwaltung/prostitution/pdf/infofolder-prostituierte-englisch.pdf.

Совет Европы

2005 Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. Council of Europe Treaty Series No. 197. Доступно на
<https://rm.coe.int/16800d3812>.

Европейский Фонд Образования (ETF)

2010 *Обзор рынка труда, Таджикистан*, Турино. Доступно на:
www.etf.europa.eu/web.nsf/pages/Labour_Market_Review_Tajikistan

Межведомственный координационный совет по борьбе с незаконной торговлей людьми (ICAT)

2014 *Предотвращение торговли людьми путем противодействия спросу [Preventing Trafficking in Persons by Addressing Demand]*. Серия документов ICAT – Издание 2. УНП ООН Вена.

2016 *Обеспечение эффективных средств правовой защиты жертвам торговли людьми [Providing Effective Remedies for Victims of Trafficking in Persons]*. Серия документов ICAT – Издание 3. Межведомственный координационный совет по борьбе с незаконной торговлей людьми (ICAT). УНП ООН Вена.

Международная федерация по правам человека (Fidh) / Антидискриминационный центр «Мемориал»

2014 *Из Таджикистана в Россию: уязвимое положение и нарушения прав трудовых мигрантов и их семей*,
http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CESCR/Shared%20Documents/TJK/INT_CESCR_CSS_TJK_19363_E.pdf.

Международная организация труда (МОТ)

2014 *Передовые практики предотвращения использования детского труда в Центральной Азии [Good practices on the elimination of child labour in Central Asia]*, Международная программа по предотвращению использования детского труда (ИПЕС), Женева

2015 *Работающие дети в Республике Таджикистан: результаты обследования детского труда за 2012-2013 годы*, 2015 г. Доступно на:
www.ilo.org/public/libdoc/ilo/2015/489766.pdf.

Международная организация труда (МОТ) / Международная организация по миграции (МОМ)

2009 *Трудовая миграция и возникновение частных агентств занятости в Таджикистане [Labour Migration and the Emergence of Private Employment Agencies in Tajikistan]*, Женева. Доступно на http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_120534.pdf

Международная организация по миграции (МОМ)

2009 *Оставленные жены таджикских трудовых мигрантов [Abandoned wives of Tajik Labour Migrants]*, МОМ Таджикистан, Доступно на: www.iom.tj/publications/English.pdf.

2010 *Масштабы торговли людьми в Центральной Азии [The Scale of Human Trafficking in Central Asia]*, Региональный центр по вопросам миграции и беженцев, МОМ Кыргызстан, Бишкек

2011 *Мониторинг использования детского труда на хлопковых полях [Monitoring of Child Labour Use in Cotton Fields]*, МОМ Таджикистан.

2012 *Оценка эксплуатации детей и учащихся в ходе хлопкоуборочной кампании 2011 года в Таджикистане [An Assessment of the Exploitation of Children and Students during the 2011 Cotton Harvest in Tajikistan]*, МОМ Таджикистан.

2014 *Жизнь на границе: торговля наркотиками, экономические возможности и торговля людьми на таджикско-афганской границе [Life on the Margins: Drug Trafficking, Economic Opportunity and Trafficking in Persons along the Tajik-Afghan Border]*, МОМ Таджикистан

2015 *Эксплуатация детского и принудительного труда во время хлопкоуборочного сезона в Таджикистане: Ежегодный мониторинговый отчет 2015 [Child and Forced Labour Exploitation in Tajikistan's Cotton Harvest: 2015 Annual Monitoring Report]*. МОМ Таджикистан. Доступно на www.iom.tj/files/cottoneng2015.pdf.

2016 *Уязвимость мигрантов и потребности интеграции в Центральной Азии: Основные причины и социально-экономические последствия возвратной миграции. Региональная полевая оценка в Центральной Азии [Migrant Vulnerabilities and Integration Needs in Central Asia: Root Causes, Social and Economic Impact of Return Migration, Regional Field Assessment in Central Asia]*. МОМ Казахстан, Астана. Доступно на www.iom.kz/en/publications.

2016 *Миграция вкратце [Migration in Brief]*, Выпуски №1, 2, 3 и 4. МОМ Таджикистан.

2016 *Эксплуатация детского и принудительного труда во время хлопкоуборочного сезона в Таджикистане: Ежегодный мониторинговый отчет 2015 [Child and Forced Labour Exploitation in Tajikistan's Cotton Harvest: 2015 Annual Monitoring Report]*. МОМ Таджикистан. Доступно на www.iom.tj/files/cottoneng2015.pdf.

- 2017 *Миграция вкратце [Migration in Brief]*, Выпуск 5. МОМ Таджикистан.
- 2017 *Статистика случаев торговли людьми с января 2005 по июнь 2016 гг. [Trafficking Cases Statistics from January 2005 through June 2016]*, МОМ Таджикистан.

Международное партнерство по правам человека / Хельсинкский фонд по правам человека / Общественный фонд «Нотабене»

- 2017 *Домашнее насилие в Таджикистане: время восстановить справедливость [Domestic Violence in Tajikistan: Time to Right the Wrongs]*. Подготовлен при содействии Европейского союза в рамках проекта «Деятельность для защиты свободы от пыток в Казахстане и Таджикистане». Доступно на: <http://iphronline.org/domestic-violence-tajikistan-time-right-wrongs-20170308.html>.

Сеть мусульманских женщин Великобритании (MWNUK)

- 2016 *Скажи нет насильственному браку [Say no to Forced Marriage]*. Доступно на: www.mwnuk.co.uk/Say_NO_to_Forced_Marriage_20_factsheets.php 8.
- 2016 *Замужество и развод в мусульманстве [Muslim Marriage and Divorce]*. Доступно на: www.mwnuk.co.uk/Muslim_Marriage_and_Divorce_22_factsheets.php

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

- 2013 *Права человека, социальная справедливость и верховенство закона, Годовой доклад Специального Представителя и Координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, [Human Rights, Social Justice and the Rule of Law, Annual Report of the Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings]*, Офис Специального Представителя и Координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Вена.
- 2015 *Доклад Специального Представителя и Координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Мадины Джарбусыновой, по результатам визита в Республику Таджикистан в период с 8 по 11 июня 2015 года [Report by the Special Representative and Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings, Madina Jarbussynova, following her visit to the Republic of Tajikistan from 8 to 11 June 2015]*. Офис Специального Представителя и Координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Вена. Доступно на: www.osce.org/secretariat/252926.
- 2016 *Женские ресурсные центры в Таджикистане. Информационный бюллетень [Women's Resource Centers in Tajikistan, Factsheet]*, Офис ОБСЕ в Таджикистане. Доступно на: www.osce.org/tajikistan/260921.

Форум секс-работников / IBus / LEFÖ и др.

- 2015 *Нарушение прав человека в отношении работников секс-индустрии в Австрии [Human Rights Violations Against Sex Workers in Austria]*. Доступно на: www.menschenrechte-jetzt.at/wp-content/uploads/2015/05/Sex-workers1.pdf.

Сеть НПО «Шах-Айым»

2016 Альтернативный контрольный доклад на 56 сессии КЛДОЖ (Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин) по объединенному четвертому и пятому периодическому докладу по «Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (октябрь 2013 года), Бишкек. Доступно на:
http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TJK/INT_CEDAW_NGS_TJK_22799_E.pdf.

Рабочая группа 'Проституция' / Подгруппа Австрийской рабочей группы «Торговля людьми»

2014 *Проституция. Урегулирование против правовых запретов в отношении торговли сексуальными услугами. Позиционный документ Рабочей группы по проституции [Prostitution. Regulation versus Legal Ban on the Purchase of Sexual Services. Position Paper of the Working Group on Prostitution]*. Доступно на:
www.bmgf.gv.at/cms/home/attachments/9/2/0/CH1559/CMS1466681652660/positionpaper_wg_prostitution.pdf

2016 *Информация о сексуальных услугах [Sexwork info]*, Вена. Доступно на:
www.bmgf.gv.at/home/EN/Women_Equality/Prostitution

Фонд ООН в области народонаселения (UNFPA)

2014 *Браки несовершеннолетних в Таджикистане [Child Marriage in Tajikistan]*. UNFPA в Таджикистане / UNFPA

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (UNOHCHR)

2002 *Отмена рабства и его современных форм [Abolishing Slavery and its Contemporary Forms]*, Нью-Йорк и Женева. Доступно на
www.ohchr.org/Documents/Publications/slaveryen.pdf

Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)

2009 *Международные рамки действий по реализации Протокола по предотвращению торговли людьми, УНП ООН Вена [International Framework for Action To Implement the Trafficking in Persons Protocol]*, UNODC Vienna.

2009 *Типовой закон о борьбе с торговлей людьми, УНП ООН Вена*. Доступно на:
www.unodc.org/documents/human-trafficking/UNODC_Model_Law_on_Trafficking_in_Persons.pdf.

2016 *Доказательные проблемы в случаях торговли людьми. Сборник случаев [Evidential Issues in Trafficking in Persons Cases, Case Digest]*, UNODC Vienna. Доступно на
www.unodc.org/documents/human-trafficking/2017/Case_Digest_Evidential_Issues_in_Trafficking.pdf.

- 2016 УНП ООН и Цели Устойчивого Развития [UNODC and the Sustainable Development Goals], УНП ООН, Вена
- 2016 Глобальный отчет по торговле людьми – 2016 г. [Global Report on Trafficking in Persons 2016]. УНП ООН Вена. Доступно на: www.unodc.org/unodc/data-and-analysis/glotip.html.
- 2014 Глобальный отчет по торговле людьми – 2014 г. [Global Report on Trafficking in Persons 2014]. УНП ООН Вена. Доступно на: www.unodc.org/unodc/data-and-analysis/glotip.html.

Организация объединенных наций – Женщины (ООН-Женщины)

- 2013 Доклад о работе в секс-индустрии, сексуальной эксплуатации и торговле [Note on Sex Work, Sexual Exploitation and Trafficking], 9 октября 2013 года. Доступно на www.nswp.org/sites/nswp.org/files/UN%20Women%27s%20note%20on%20sex%20work%20sexual%20exploitation%20and%20trafficking.pdf.

Государственный департамент США

- 2016 Доклад по торговле людьми, Описание по странам: Таджикистан [Trafficking in Persons Report, Country Narratives: Tajikistan], Вашингтон. Доступно на www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/index.htm, accessed on 10 May 2017.
- 2017 Доклад по торговле людьми, Описание по странам: Таджикистан [Trafficking in Persons Report, Country Narratives: Tajikistan], Вашингтон. Доступно на www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/index.htm.

Центр США по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов (HSTC)

- 2008 Внутренняя торговля людьми, Внутренние проблемы [Domestic Trafficking, An Internal Issue], Вашингтон. Доступно на www.state.gov/documents/organization/113612.pdf.

С. Сообщения в средствах массовой информации

Международная организация по миграции (МОМ)

- 2016 Отчет по мониторингу СМИ за период с января по март 2016 года. МОМ Таджикистан (внутренний документ).
- 2016 Отчет по мониторингу СМИ за период с апреля по июнь 2016 года. МОМ Таджикистан (внутренний документ).
- 2016 Отчет по мониторингу СМИ за период с июля по сентябрь 2016 года. МОМ Таджикистан (внутренний документ).
- 2016 Отчет по мониторингу СМИ за период с октября по декабрь 2016 года. МОМ Таджикистан (внутренний документ).

2017 *Отчет по мониторингу СМИ за период с января по март 2017 года.* MOM Таджикистан (внутренний документ).

2017 *Отчет по мониторингу СМИ за период с апреля по июнь 2017 года.* MOM Таджикистан (внутренний документ).

Радио Свободная Европа / Радио Свобода

2015 *Таджикские проститутки ищут защиту в хиджабе [Tajik prostitutes seek protection in the Hijab],* 14 марта 2015 года. Доступно на: www.rferl.org/a/tajikistan-prostitutes-hijab/26900935.html.

Гардиан (The Guardian)

2016 *Британец, превративший свою жену в рабыню, станет первым человеком, попавшим в тюрьму за домашнее рабство [Briton who made wife live like slave is first to be jailed for domestic servitude],* 1 апреля 2016 года. Доступно на: www.theguardian.com/uk-news/2016/apr/01/man-made-wife-live-like-slave-domestic-servitude-faces-jail.

Приложения

Приложение I. Выдержки из национальных законов

КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 130. Занятие проституцией

1. Занятие проституцией влечёт наложение штрафа в размере от десяти до двадцати показателей для расчётов.
2. То же действие, предусмотренное частью 1 данной статьи, совершенное повторно в течение одного года после наложения административного взыскания, - влечёт наложение штрафа в размере от двадцати до сорока показателей для расчётов или административный арест на период от 10 до 15 дней (Закон № 1234 от 23.11.15).

Статья 138. Незаконное привлечение к работам, трудоустройство граждан Республики Таджикистан за границей или иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан

1. Незаконное привлечение к работам или трудоустройство граждан Республики Таджикистан за границей, - влечёт наложение штрафа на физических лиц в размере от тридцати до пятидесяти, на должностных лиц - от семидесяти до ста и на юридические лица - от ста до двухсот показателей для расчётов.
2. Привлечение к работам или трудоустройство иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан, - влечёт наложение штрафа на физических лиц в размере от тридцати до пятидесяти, на должностных лиц - от семидесяти до ста и на юридические лица - от восьмисот до одной тысячи показателей для расчётов.
3. Ведение иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Республики Таджикистан трудовой деятельности без специального разрешения, - влечёт наложение штрафа на физических лиц в размере от двадцати до тридцати показателей для расчётов.

Статья 139. Невыполнение предписаний государственного органа по контролю соблюдения законодательства о труде

Невыполнение в указанные сроки работодателем предписаний и распоряжений государственного органа по контролю за соблюдением законодательства о труде, предусмотренных в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, - влечёт наложение штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати и на юридические лица - от семидесяти до ста показателей для расчётов.

ТРУДОВОЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Статья 342. Учет и проверка несчастных случаев на производстве

1. Работодатель обязан незамедлительно провести проверку причин несчастного случая на производстве, составить акт по установленной форме и организовать своевременный учет несчастных случаев на производстве.
2. По требованию пострадавшего работодатель обязан выдать ему заверенную копию акта о несчастном случае не позднее трех дней со дня окончания проверки.
3. При отказе работодателя в составлении акта о несчастном случае, или при несогласии пострадавшего с изложенными в акте обстоятельствами несчастного случая, пострадавший вправе обратиться к представителям работников или в суд.
4. Порядок учета и проверки несчастных случаев на производстве утверждается Правительством Республики Таджикистан.

Статья 346. Обязанности работника в области охраны труда

Работник обязан:

- немедленно сообщать своему непосредственному руководителю о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, признаках профессионального заболевания (отравления), а также о ситуации, которая создает угрозу жизни и здоровью людей;
- проходить обязательные предварительные медицинские осмотры (при приеме на работу), периодические (в течение трудовой деятельности), а также медицинское освидетельствование в случаях, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан;
- принимать предоставляемые работодателем средства индивидуальной и коллективной защиты, санитарно - гигиенические средства, специальную обувь и одежду, и использовать их по назначению;
- выполнять предписания медицинских учреждений с целью внедрения лечебных и оздоровительных мероприятий в случае их финансирования работодателем;

- соблюдать требования норм охраны труда, установленные нормативными правовыми актами Республики Таджикистан;
- проходить обучение правилами и инструкциями по охране труда и методам безопасного ведения работ, а также стажировку на рабочем месте и постоянный контроль знаний требований по охране труда.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Статья 122. Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации

1) Принуждение к изъятию органов или тканей потерпевшего для трансплантации, совершенное с применением насилия либо с угрозой его применения к нему или его близким, либо угрозой уничтожения его имущества -

наказывается лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до трех лет. **(Закон Республики Таджикистан от 17.05.2004 г., №35)**

2) То же деяние, совершенное:

а) в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного;

б) в отношении заведомо несовершеннолетнего;

в) в отношении двух или более лиц, -

наказывается лишением свободы сроком от трех лет до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до трех лет.

3) Деяние, предусмотренное частью первой или второй настоящей статьи, совершенное:

а) группой лиц или группой лиц по предварительному сговору;

б) организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией), -

наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на пять лет. **(Закон Республики Таджикистан от 17.05.2004 г., №35)**

Статья 139. Насильственные действия сексуального характера

1) Мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия или угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей) или к их близким либо использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей), -

наказывается лишением свободы на срок от пяти до семи лет.

2) Те же деяния:

а) совершенные повторно или лицом, ранее совершившим изнасилование;

б) совершенные группой лиц или группой лиц по предварительному сговору;

в) совершенные с особой жестокостью по отношению к потерпевшему (потерпевшей) или их близким;

г) повлекшие заражение потерпевшего (потерпевшей) венерическим заболеванием;

д) совершенные в отношении заведомо несовершеннолетнего (несовершеннолетней), -

наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет.

3) Те же действия совершенные:

а) в отношении двух или более лиц;

б) в отношении близкого родственника, -

наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.

4) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены:

а) в отношении лица, заведомо не достигшего четырнадцатилетнего возраста;

б) при особо опасном рецидиве;

в) организованной группой;

г) с использованием условий общего бедствия или в ходе массовых беспорядков, -

наказываются лишением свободы от пятнадцати до двадцати лет. **(Закон Республики Таджикистан от 17.05.2004 г., №35)**

Статья 140. Понуждение к действиям сексуального характера

Понуждение лица к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества либо с использованием служебной, материальной или иной зависимости потерпевшего, -

наказывается штрафом в размере от пятисот до семисот *показателей для расчётов*, исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет. **(Закон Республики Таджикистан от 6.10.2008 г., №422)**

Статья 164. Воспрепятствование получению основного обязательного общего (девятилетнего) образования

Воспрепятствование физическим лицом каким бы то ни было способом, получению основного обязательного общего (девятилетнего) образования, -

наказывается штрафом в размере от одной тысячи до двух тысяч показателей для расчётов либо ограничением свободы на срок до двух лет или арестом на срок до шести месяцев. **(Закон Республики Таджикистан от 6.10.2008 г., №422)**

Статья 167. Торговля несовершеннолетними

1. Торговля несовершеннолетними - это купля или продажа лица заведомо несовершеннолетнего независимо от средств и форм принуждения, -

наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет. **(Закон Республики Таджикистан от 13.06.2013 г., № 965)**

2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, если совершены:

а) повторно;

б) группой лиц по предварительному сговору;

в) в отношении двух или более несовершеннолетних;

г) с применением насилия или угрозы ее применения;

д) с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации;

е) должностным лицом или представителем власти с использованием своего служебного положения либо иным лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации;

ё) с перемещением потерпевшего через государственную границу Республики Таджикистан, -

наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет. **(Закон Республики Таджикистан от 13.06.2013 г., № 965)**

Деяние, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

а) повлекли за собой смерть жертвы торговли несовершеннолетними или иные тяжкие последствия;

б) совершены организованной группой;

в) совершены при особо опасном рецидиве, -

наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет. **(Закон Республики Таджикистан от 13.06.2013 г., № 965)**

Примечание:

Лицо, совершившее деяние, предусмотренное частями первой и второй настоящей статьи, добровольно сообщившее в соответствующие органы и освободившее жертв

ву торговли несовершеннолетними, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится состав иного преступления. **(Закон Республики Таджикистан от 01.08.2003 г. N33)**

Статья 168. Выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста

Выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста, родителями или опекунами, либо лицами, которым она подчиняется, а равно посредничество или содействие к выдаче замуж, -

наказывается исправительными работами сроком до двух лет или ограничением свободы на срок до пяти лет либо арестом на срок до шести месяцев. **(Закон Республики Таджикистан от 10.12.1999 г. № 877)**

Статья 169. Заключение брака в отношении лица, не достигшего брачного возраста

Заключение брачного соглашения в отношении лица, не достигшего брачного возраста, а равно заключение брака с данным лицом, -

наказывается штрафом в размере от одной до двух тысяч показателей для расчётов либо исправительными работами сроком до двух лет, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо арестом на срок до шести месяцев. **(Закон Республики Таджикистан от 10.12.1999 г № 877); (Закон Республики Таджикистан от 17.05. 04 г.N35); (Закон Республики Таджикистан от 06.10.08 г., №422)**

Статья 170. Двоеженство или многоженство

Двоеженство или многоженство, то есть сожительство с двумя или несколькими женщинами с ведением общего хозяйства,-

наказывается штрафом в размере от одной до двух тысяч показателей для расчётов или исправительными работами на срок до двух лет либо ограничением свободы на срок до пяти лет или арестом на срок от трех до шести месяцев. **(Закон Республики Таджикистан от 10.12.1999 г. № 877); (Закон Республики Таджикистан от 06.10.08 г., №422)**

Статья 171. Подмена ребенка

1) Подмена ребенка, -

наказывается штрафом в размере от пятисот до одной тысячи показателей для расчётов, либо ограничением свободы до четырех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет. **(Закон Республики Таджикистан от 06.10.08 г., №422)**

2) То же деяние, совершенное из корыстных или иных низменных побуждений, -

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 172. Незаконное усыновление (удочерение)

Незаконные действия по усыновлению (удочерению) детей, передача их под опеку (попечительство), или на воспитание в семьи граждан, совершенные из корыстных или иных низменных побуждений, -

наказываются штрафом в размере от пятисот до восьмисот показателей для расчётов исправительными работами сроком до двух лет либо арестом на срок до шести месяцев. **(Закон Республики Таджикистан от 06.10.08 г., №422)**

Приложение II. Выборочные статьи в средствах массовой информации по вопросам внутренней торговли людьми³²

Известный таджикский правозащитник Файзиниссо Вохидова опубликовала на своей странице в Фейсбуке пост из тюрьмы г. Худжанд о том, что администрация тюрьмы заставляет заключённых работать, избивая и истязая тех, кто отказывается. Согласно опубликованной информации, тюремная администрация заставляет заключённых чистить лук для частной компании, которая позднее экспортирует сушёный лук. По словам юриста, заключённым не выплачивается ни одного дирама за выполняемую работу.

Таджикские власти сообщили о 14 случаях продажи новорожденных детей. Однако, по заявлениям экспертов, в Таджикистане ежегодно продаются сотни новорожденных младенцев. Согласно отчетам, детей продают в основном молодые девочки, родившие вне брака. Клиентами, как правило, являются бездетные семьи, у которых нет времени и сил проходить через сложные бюрократические процедуры по усыновлению детей из детских домов.

Новости о количестве рабов в Таджикистане – по данным, публикации «Глобальный индекс рабства -2016». В отчете говорится о том, что около 55,000 таджикских граждан проживают в условиях рабства.

Городской суд Курган-Тюбе оштрафовал около 36 женщин за неподчинение полиции во время проведения рейдов по задержанию женщин, занимающихся проституцией. Некоторые женщины были наказаны административным арестом сроком от 5 до 7 суток, другие - оштрафованы на сумму 120 сомони (=15 долларов США). Женщины сообщили журналисту, что они оказали сопротивление после того, как подверглись оскорблениям и унижениям со стороны сотрудников милиции.

32 Данные статьи и сводки были взяты из Отчетов МОМ по Мониторингу Независимых СМИ, полученных в Таджикистане .

Серия программ на Радио Ватан о торговле людьми, спонсируемая Департаментом международного развития Великобритании (DFID) через MOM в Таджикистане:

Продажа детей: В данной программе затронуты причины, заставляющие таджикских матерей продавать своих детей, участь проданных детей, а также участие организованных криминальных групп в данном процессе. <https://goo.gl/yGUozm>

Серия программ на Радио Пайванд о торговле людьми, спонсируемая Агентством США по международному развитию (USAID) через MOM в Таджикистане:

Права детей: Использование детей для выполнения тяжелых видов работ, а также принуждение детей к труду с целью зарабатывания денег для семьи не является таким уж редким явлением в Таджикистане. Следующие программы были посвящены правам ребенка. В программах приводятся реальные истории детей, принужденных к работе, а также разъяснение законодательства о принуждении детей к труду. В программе также рассказывается о видах эксплуатации детей. <https://goo.gl/Ng846Q>

В 2016 году МВД Таджикистана зарегистрировало около 2,000 работников секс-индустрии, из которых 9 человек являлись несовершеннолетними, 1,565 человек – в возрасте до 30 лет, а 417 человек – старше 30 лет. Кроме того, было раскрыто около 300 притонов, большая часть из которых располагались в Согдийской области в городе Душанбе. Было заявлено, что в 2016 году четыре таджикские женщины были вызволены из сексуального рабства и возвращены в страну.

Российская правозащитная организация (НПО) «Мемориал» опубликовала доклад о воздействии трудовой миграции на детей мигрантов. В отчете говорится, что самое негативное воздействие трудовой миграции направлено на детей, которые не видят своих отцов месяцами, а то и годами, бросают школу, сталкиваются с насилием, а иногда уходят из дома в сиротские приюты в связи с бедственным положением своей семьи. НПО заявляет, что и в России жизнь таджикских детей также является очень сложной.

В данном материале, со ссылкой на МОМ в Таджикистане, указывается, что нищета и гендерная дискриминация являются основными причинами, по которым таджикские женщины становятся жертвами сексуальной эксплуатации.

Исследование показало, что Бадахшанский регион занимает лидирующее положение в стране по использованию детского труда – более 53%. В целом по стране более 23% таджикских детей в возрасте от 5 до 17 лет являются жертвами эксплуатации детского труда.

Сборщики хлопка в Бохтарском районе Хатлонской области пожаловались своим представителям в парламенте о невыплате в срок причитающихся им сумм за проделанную работу.

Глава Комитета по делам женщин и семьи сообщила о том, что количество притонов в Таджикистане снизилось, однако количество работников секс-индустрии возросло. Г-жа Косымзода на своей пресс конференции отметила, что в 2015 году было выявлено около 157 борделей, хотя их количество в 2014 году составляло 120. Она также заявила, что количество выявленных работников секс-индустрии в 2015 году составило 2,066, увеличившись на 414 человек по сравнению с 2014 годом.

Суд г.Худжанд (на севере Таджикистана) приговорил шестерых женщин к 10 суткам административного ареста за занятия проституцией; еще один работник секс-индустрии был вынужден заплатить штраф в размере 400 сомони.

В статье говорится о том, что доход работников секс-индустрии в Таджикистане снижается из-за сокращения клиентуры.

Приложение III. Определения дополнительных терминов

Ниже приведены определения некоторых ключевых терминов, уточненные в ходе проведения интервью. Предполагается, что они помогут уточнить и увидеть данное явление в контексте прав человека, что, в свою очередь, поможет разработать эффективные профилактические, защитные и ответные меры в борьбе с торговлей людьми.

А. Работа в секс-индустрии³³

Термин «работа в секс-индустрии» подразумевает обмен сексуальными услугами (включая половые акты) между совершеннолетними лицами за вознаграждение (в любой форме), на условиях, согласованных между продавцом и покупателем. Таким образом, термин «работа в секс-индустрии» описывает ситуацию, при которой взрослые люди, занимающиеся оказанием сексуальных услуг на коммерческой основе, сами соглашаются на такую деятельность. Если такое согласие отсутствует по причинам, включающим в себя угрозы или применение силы, обман, мошенничество и злоупотребление положением, или произошло вовлечение ребенка в данный вид деятельности, то такое действие должно рассматриваться как нарушение прав человека и уголовное преступление.

Термины «работа в секс-индустрии» и «работник секс-индустрии» были придуманы самими работниками секс-индустрии с тем, чтобы пересмотреть понятие «коммерческого секса» и рассматривать его не как социальную или психологическую характеристику женщин определенного класса, а как вид деятельности, приносящий доход, или как форму занятости³⁴

Термин «работа в секс-индустрии» воспринимается в качестве нестигматизирующего термина, не несущего негативное значение, которое заключено в слове «проституция»; кроме того, такой термин подразумевает, что лица, занятые работой в секс-индустрии, являются субъектами права.

В своем *Докладе о работе в секс-индустрии, сексуальной эксплуатации и торговле*, «ООН – Женщины» признает «право работников секс-индустрии на борьбу за обеспечение безопасности в месте работы, во избежание эксплуатации, насилия и принуждения» и подчеркивает, что «применение любой формы принуждения, насилия и эксплуатации в секс-индустрии должно быть уголовно наказуемо. Работники секс-индустрии должны иметь возможность сообщать в полицию о случаях эксплуатации, принуждения и насилия, а также получать защиту и соответствующие компенсации».

33 Смотрите Организация "Международная амнистия", *Политика обязательств государств об уважении, защите и соблюдении прав человека в отношении работников секс-индустрии*, 26 мая 2016 года. Смотрите также Организация "Международная амнистия", *Работники секс-индустрии под угрозой риска, Исследование о нарушениях прав человека в отношении работников секс-индустрии*, 2016 г. Международный комитет по правам проституток, *Всемирная хартия прав проституток*, 1985г. ООН-Женщины, *Доклад о работе в секс-индустрии, сексуальной эксплуатации и торговле*, 9 октября 2013 года.

34 Мелисса Дитмор, *Энциклопедия проституции и секса*, Greenwood Press, 2006г.

В. Нелегальная работа³⁵

Нелегальная работа означает работу без наличия официальных документов, необходимых для въезда, проживания и работы в какой-либо стране (виза, разрешение на пребывание, разрешение на работу, регистрация трудоустройства). Сюда также включаются случаи, когда работодатели намеренно официально не регистрируют работников или не производят выплаты на социальное обеспечение работников. Данный термин, как правило, применяется в контексте обсуждения трудовых мигрантов. Нелегальная работа обычно плохо оплачивается, является ненадежной и опасной. Социальная и правовая дискриминация нелегальных работников делает их уязвимыми для шантажа, а также легко эксплуатируемыми. Однако, у нелегальных работников есть права. Законодательство и положения о социальном страховании, труде, минимальной заработной плате, а также об охране здоровья и безопасности применяются ко всем рабочим. Работодатели и предприятия, нарушающие предусматриваемые требования и права работников, ослабляют рынок рабочей силы и должны нести административную и уголовную ответственность. Нелегальным рабочим должна быть оказана помощь в отстаивании своих прав, включая право на получение заработной платы и доступа к системе правосудия в случае насилия, эксплуатации и дискриминации.

С. Принудительный (насильственный) брак

Международное законодательство предписывает заключение браков только при условии свободного и полного согласия обоих будущих супругов.³⁶ Принудительный брак – это брак, в который один или оба супруга вступают без согласия или против своей воли. Nasiльственный брак зачастую влечет за собой определенные формы принудительного труда в домашних условиях и может рассматриваться как одна из форм рабства и / или торговли людьми. Некоторые страны также ввели уголовную ответственность за принуждение к браку.³⁷

35 Смотрите <https://undok.at/> and <http://picum.org>.

36 Смотрите Всеобщую декларацию прав человека (10 декабря 1948 г.) Документы ООН A/810 91, ст. 16(2); Международный пакт о гражданских и политических правах (16 декабря 1966г.) 999 UNTS 191, ст. 23(3); Конвенцию о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков (10 декабря 1962г.) 521 UNTS 231, ст. 1; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (18 декабря 1979 года) 1249 UNTS 13, ст 16(1)(b). Таджикистан присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 26 октября 1993 года. Кроме того, Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством, 226 U.N.T.S. 3, вступившая в силу 30 апреля 1957 года, запрещает, помимо всего прочего, любые институты и обычаи, при которых «женщину обещают выдать или выдают замуж, без права отказа с ее стороны, ее родители, опекун, семья или любое другое лицо или группа лиц за вознаграждение деньгами или натурой». Как подчеркнул Дэвид Вейсбротт «Оскорбительным является не оплата, а факт принуждения к навязываемому браку». Смотрите Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Отмена рабства и его современных форм, Нью-Йорк / Женева, 2002 г., стр. 35.

37 Смотрите Великобритания, Офис иностранных дел и дел содружества, Отдел по принудительным бракам, Nasiльственные браки, Справочник по выживанию. Смотрите также Сеть мусульманских женщин Великобритании, Скажи нет насильственному браку, доступно на www.mwnuk.co.uk/go_files/factsheets/231035-MWNU%20Forced%20Marriage%20Pocket_WEB.pdf (доступно 3 августа 2017 г.).

Принудительный брак отличается от брака по договоренности, в котором обе стороны соглашаются на помощь со стороны своих родителей или третьего лица (таких как сваты) при выборе супруга. Для заключения брака зачастую применяется огромное разнообразие методов насильственного принуждения, от открытого физического (телесного) насилия до тонкого психологического давления.

В браке по договоренности семьи обоих супругов играют ведущую роль при выборе брачного партнера, однако решение о том, принимать или нет предлагаемый вариант, остается за потенциальными супругами. В насильственном браке, выбор отсутствует – один или оба будущих супруга не согласны на заключение брака, либо их согласие получено по принуждению. Принуждение может выражаться в форме физического, психологического, финансового, сексуального или эмоционального давления.

D. Бытовое рабство³⁸

Термин «бытовое рабство» в основном использовался в контексте трудовых мигрантов, однако, местные рабочие, супруги и другие родственники также могут стать жертвами бытового рабства. Бытовое рабство может подразумевать как оплачиваемые работы – как в случае трудовых мигрантов, так и неоплачиваемые работы, когда они выполняются членами семьи и / или родственниками:³⁹

«Именно от условий, в которых выполняется домашняя работа (независимо от того оплачиваемая ли она, или нет), зависит является ли она бытовым рабством или нет»⁴⁰

Домашняя работа, по большей части, выполняется за пределами видимости, в частных домохозяйствах. Это затрудняет доступ к лицам, подвергаемым бытовому насилию, а также ограничивает их возможности по уклонению от этих условий и получению помощи. Домашняя работа заключается в выполнении перечня работ в частных домах, включая: приготовление пищи, уборка, стирка, уход за детьми и стариками, выполнение мелких поручений, полевые работы. Оплата, как правило, является очень низкой и зачастую задерживается. Некоторые домашние работники могут и вовсе не получать заработную плату, либо получать «оплату в натуральной форме», такой как продукты

38 О доле женщин в неоплачиваемом домашнем труде и о расширении прав и возможностей женщин в изменяющемся мире труда смотрите Экономический и социальный совет ООН, *Расширению прав и возможностей женщин в изменяющемся мире труда. Доклад Генерального Секретаря ООН*, 30 декабря 2016 г. Доступно на: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/CN.6/2017/3 (доступно 10 августа 2017). http://www.actionaid.org/sites/files/actionaid/making_care_visible.pdf. В отношении важности повышения наглядности неоплачиваемого домашнего труда в целях снижения эксплуатации, смотрите Actionaid, *Повышение наглядности домашнего труда*, 2013 года. Доступно на: www.actionaid.org/sites/files/actionaid/making_care_visible.pdf. Смотрите также ООН-Женщины, *Перераспределение неоплачиваемой работы*. Доступно на: www.unwomen.org/en/news/in-focus/csw/redistribute-unpaid-work (доступно 10 августа 2017 года).

39 Смотрите, например, Гардиан, *Британец, превративший свою жену в рабыню, станет первым человеком, попавшим в тюрьму за домашнее рабство*, 1 апреля 2016 года.

40 Moussie, Rachel, Тонкая грань между неоплачиваемой заботой о семье и домашним рабством, доступно на: <http://interactions.eldis.org/blog/fine-line-between-unpaid-care-work-and-domestic-servitude> (доступно 10 августа 2017 года).

питания и проживание. Ниже приводятся некоторые признаки, указывающие на бытовое рабство в контексте выполнения домашней работы (оплачиваемой или неоплачиваемой): чрезмерно большое количество рабочих часов, контроль за передвижениями и общением с людьми, не являющимися членами семьи, присутствие насилия, угроз, унижений, отсутствие идентификационных документов или доступа к ним, принуждение к работе без права отказа от выполнения того или иного вида работ или отказа от дополнительного объема работы, отсутствие или недостаточное количество времени для отдыха и сна, отсутствие или почти отсутствие выходных дней, отсутствие доступа или неадекватный доступ к продуктам питания и медицинской помощи, отсутствие или неадекватность заработной платы (в случае оплачиваемых домашних работ), сильная экономическая и/или социальная зависимость.⁴¹

41 Смотрите ОБСЕ, Офис Специального Представителя и Координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, *Незащищенный труд, Невидимая эксплуатация: Торговля людьми в целях домашнего рабства*, Вена, 2010 г. Смотрите также Anti-Slavery International, *Домашнее рабство*, доступно на www.antislavery.org/slavery-today/domestic-work-and-slavery/ (доступно 10 августа 2017 г.).





734013 Республика Таджикистан
г. Душанбе улица Азизбеков 2-ой проезд, 22А
Тел.: + (992 48) 701 02 22; 701 07 77
Факс: + (992 37) 251 00 62
Эл-почта: dushanbe@iom.int
www.iom.tj



Международная организация по миграции (МОМ)
Организация по миграции